

Приложение
к письму МЧС России
от 2 ОКТ 2019 № 43-5169-19

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О признании утратившими силу нормативных правовых актов
и отдельных положений нормативных правовых актов Российской
Федерации, об отмене некоторых актов федеральных органов
исполнительной власти и признании недействующими на территории
Российской Федерации некоторых нормативных правовых актов СССР,
содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается
при проведении мероприятий по контролю при осуществлении
федерального государственного пожарного надзора и лицензионного
контроля в области пожарной безопасности, федерального государственного
надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных
ситуаций природного и техногенного характера, государственного надзора
за использованием маломерными судами, базами (сооружениями)
для их стоянок во внутренних водах и территориальном море
Российской Федерации»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О признании утратившими силу нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти и признании недействующими на территории Российской Федерации некоторых нормативных правовых актов СССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного пожарного надзора и лицензионного контроля в области пожарной безопасности, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственного надзора за использованием маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации» (далее – проект постановления) разработан в целях реализации пункта 5 плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29 мая 2019 года № 4714п-ПЗ6 в соответствии с методикой исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины».

Проект постановления признает утратившими силу нормативные правовые акты и отдельные положения нормативных правовых актов Российской Федерации и некоторых нормативных правовых актов СССР, отменяет нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.


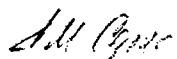
Соблюдение обязательных требований, содержащихся в указанных нормативных правовых актах, оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного пожарного надзора и лицензионного контроля в области пожарной безопасности, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственного надзора за использованием маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации.

Проект постановления вступает в силу с 1 января 2021 года и не ранее вступления в силу нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного пожарного надзора и лицензионного контроля в области пожарной безопасности, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственного надзора за использованием маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации.

Реализация проекта постановления не повлияет на достижение целей и задач государственных программ Российской Федерации.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация проекта постановления будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников центрального аппарата и территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете указанному Министерству на руководство и управление в сфере установленных функций и не вызовет негативных социально-экономических последствий.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от _____ 20__ г. № _____

МОСКВА

О признании утратившими силу нормативных правовых актов и отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации, об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти и признании недействующими на территории Российской Федерации некоторых нормативных правовых актов СССР, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного пожарного надзора и лицензионного контроля в области пожарной безопасности, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, государственного надзора за использованием маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Признать утратившими силу нормативные правовые акты и отдельные положения нормативных правовых актов Российской Федерации по перечню согласно приложению № 1 к настоящему постановлению.

2. Отменить нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти по перечню согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.

3. Федеральным органам исполнительной власти в пределах компетенции в срок до 1 апреля 2020 года подготовить приказы о признании с 1 января 2021 года утратившими силу или не действующими на территории Российской Федерации правовых актов и СССР, содержащих обязательные требования в сфере пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, безопасности людей на водных объектах по перечням согласно приложению № 3 к настоящему постановлению.

4. Пункты 1, 2 настоящего постановления вступают в силу с 1 января 2021 года.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д. Медведев



ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к постановлению Правительства
Российской Федерации
от _____ 20__ г. № _____

П Е Р Е Ч Е Н Ь
нормативных правовых актов и отдельных положений
нормативных правовых актов Российской Федерации,
признанных утратившими силу

1. Подпункт «ж» пункта 10, подпункт «г» пункта 15, подпункт «ж» пункта 16, подпункт «ж» пункта 17 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности».

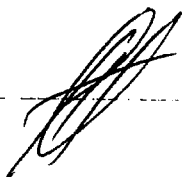
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2009 № 1052 «Об утверждении требований пожарной безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.01.2012 № 69 «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» вместе с «Правилами противопожарного режима в Российской Федерации».


_____ *А.В. Рогов*

П Е Р Е Ч Е Н Ь
отмененных актов федеральных органов исполнительной власти

1. Постановление Госстроя РФ от 26.04.1993 № 18-10 «Об утверждении СНиП 2.11.03-93 «Склады нефти и нефтепродуктов. Противопожарные нормы».
2. Постановление Минстроя РФ от 13.02.1997 № 18-7 «О принятии государственных строительных норм и правил «Пожарная безопасность зданий и сооружений».
3. Приказ МВД России от 06.12.1993 № 521 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 02-93 «Порядок участия органов государственного пожарного надзора Российской Федерации в работе комиссий по выбору площадок (трасс) для строительства».
4. Приказ МВД России от 30.12.1994 № 36 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 101-95 «Нормы проектирования объектов пожарной охраны. НПБ 101-95»
5. Приказ ГУГПС МВД России от 31.03.1996 № 8 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 51-96 «Составы газовые огнетушащие. Общие технические требования пожарной безопасности и методы испытаний».
6. Приказ ГУГПС МВД России от 06.05.1996 № 22 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 231-96 «Потолки подвесные. Метод испытания на огнестойкость».
7. Приказ МВД России от 13.06.1996 № 29 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 06-96 «Порядок классификации и кодирования нормативных документов по пожарной безопасности».
8. Приказ ГУГПС МВД России от 18.06.1996 № 31 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 232-96 «Порядок осуществления контроля за соблюдением требований нормативных документов на средства огнезащиты (производство, применение и эксплуатация)».
9. Приказ ГУГПС МВД России от 18.06.1996 № 32 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с «НПБ 108-96. Нормы государственной противопожарной

службы МВД России. Культовые сооружения. Противопожарные требования».

10. Приказ ГУГПС МВД России от 01.07.1996 № 48 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 233-96 «Здания и фрагменты зданий. Метод натуральных огневых испытаний. Общие требования».

11. Приказ ГУГПС МВД России от 29.11.1996 № 60 «О введении в действие норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 202-96 «Муниципальная пожарная служба. Общие требования».

12. Приказ ГУГПС МВД России от 31.12.1996 № 63 «О введении в действие норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 57-97 «Приборы и аппаратура автоматических установок пожаротушения и пожарной сигнализации. Помехоустойчивость и помехоэмиссия. Общие технические требования. Методы испытаний».

13. Приказ ГУГПС МВД России от 31.12.1996 № 64 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 58-97 «Системы пожарной сигнализации адресные. Общие технические требования. Методы испытаний».

14. Приказом ГУГПС МВД России от 21.02.1997 № 9 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 234-97 «Гирлянды электрические световые. Требования пожарной безопасности. Методы испытаний».

15. Приказ ГУГПС МВД России от 12.03.1997 № 14 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 60-97 «Пожарная техника. Генераторы огнетушащего аэрозоля. Общие технические требования. Методы испытаний».

16. Приказ ГУГПС МВД России от 25.04.1997 № 22 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 235-97 «Электронагревательные приборы для бытового применения. Требования пожарной безопасности и методы испытаний».

17. Приказ ГУГПС МВД России от 29.04.1997 № 25 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 236-97 «Огнезащитные составы для стальных конструкций. Общие требования. Метод определения огнезащитной эффективности».

18. Приказ ГУГПС МВД России от 30.06.1997 № 42 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 238-97 «Огнезащитные кабельные покрытия. Общие технические требования и методы испытаний».

19. Приказ ГУГПС МВД России от 04.07.1997 № 41 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 159-97 «Техника пожарная. Стволы пожарные лафетные комбинированные. Общие технические требования. Методы испытаний».

20. Приказ ГУГПС МВД России от 24.07.1997 № 46 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 160-97 «Нормы пожарной безопасности. Цвета сигнальные. Знаки пожарной безопасности. Виды, размеры, общие технические требования».

21. Приказ ГУГПС МВД России от 31.07.1997 № 48 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 237-97 «Конструкции строительные. Методы испытаний на огнестойкость кабельных проходок и герметичных кабельных вводов».

22. Приказ ГУГПС МВД России от 31.07.1997 № 49 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 239-97 «Воздуховоды. Метод испытания на огнестойкость».

23. Приказ ГУГПС МВД России от 31.07.1997 № 50 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 240-97 «Противодымная защита зданий и сооружений. Методы приемо-сдаточных и периодических испытаний».

24. Приказ ГУГПС МВД России от 31.07.1997 № 52 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 241-97 «Клапаны противопожарные вентиляционных систем. Метод испытания на огнестойкость».

25. Приказ ГУГПС МВД России от 25.08.1997 № 54 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 242-97 «Классификация и методы определения пожарной опасности электрических кабельных линий».

26. Приказ ГУГПС МВД России от 25.08.1997 № 56 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 66-97 «Извещатели пожарные автономные. Общие технические требования. Методы испытаний. НПБ 66-97».

27. Приказ ГУГПС МВД России от 25.08.1997 № 57 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 65-97 «Извещатели пожарные дымовые оптико-электронные. Общие технические требования. Методы испытаний».

28. Приказ ГУГПС МВД России от 08.09.1997 № 59 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 243-97 «Устройства защитного отключения. Требования пожарной безопасности. Методы испытаний».

29. Приказ ГУГПС МВД России от 16.10.1997 № 63 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 244-97 «Материалы строительные. Декоративно-отделочные и облицовочные материалы. Материалы для покрытия полов. Кровельные, гидроизоляционные и теплоизоляционные материалы. Показатели пожарной опасности».

30. Приказ ГУГПС МВД России от 17.11.1997 № 69 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 246-97 «Арматура электромонтажная. Требования пожарной безопасности. Методы испытаний».

31. Приказ ГУГПС МВД России от 25.11.1997 № 73 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 247-97 «Электронные изделия. Требования пожарной безопасности. Методы испытаний».

32. Приказ ГУГПС МВД России от 25.11.1997 № 74 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 248-97 «Кабели и провода электрические. Показатели пожарной опасности. Методы испытаний».

33. Приказ ГУГПС МВД России от 01.12.1997 № 75 «О введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 249-97 «Светильники. Требования пожарной безопасности. Методы испытаний».

34. Приказ ГУГПС МВД России от 01.12.1997 № 76 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 163-97 «Пожарная техника. Основные пожарные автомобили. Общие технические требования. Методы испытаний».

35. Приказом ГУГПС МВД России от 30.12.1997 № 82 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 250-97 «Лифты для транспортирования пожарных подразделений в зданиях и сооружениях. Общие технические требования».

36. Приказ ГУГПС МВД России от 31.12.1997 № 84 «Об утверждении и введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 166-97 «Пожарная техника. Огнетушители. Требования к эксплуатации».

37. Приказ ГУГПС МВД России от 29.01.1998 № 12 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 67-98 «Установки порошкового пожаротушения автоматические. Модули. Общие технические требования. Методы испытаний».

38. Приказ ГУГПС МВД России от 31.03.1998 № 30 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 251-98 «Огнезащитные составы и вещества для древесины и материалов на ее основе. Общие требования. Методы испытаний».

39. Приказ ГУГПС МВД России от 25.05.1998 № 38 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 252-98 «Аппараты теплогенерирующие, работающие на различных видах топлива. Требования пожарной безопасности. Методы испытаний».

40. Приказ ГУГПС МВД России от 29.05.1998 № 39 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 253-98 «Оборудование противодымной защиты зданий и сооружений. Вентиляторы. Метод испытания на огнестойкость».

41. Приказ ГУГПС МВД России от 30.06.1998 № 47 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 170-98 «Порошки огнетушащие общего назначения. Общие технические требования. Методы испытаний».

42. Приказ ГУГПС МВД России от 01.07.1998 № 48 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 70-98 «Извещатели пожарные ручные. Общие технические требования. Методы испытаний».

43. Приказ ГУГПС МВД России от 27.07.1998 № 54 «Об утверждении и введении в действие норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 71-98 «Извещатели пожарные газовые. Общие технические требования. Методы испытаний».

44. Приказ ГУГПС МВД России от 27.07.1998 № 55 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 72-98 «Извещатели пламени пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний».

45. Приказ ГУГПС МВД России от 31.07.1998 № 58 «Об утверждении и введении в действие нормативных документов Государственной противопожарной службы» вместе с НПБ 176-98 «Техника пожарная. Насосы центробежные пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний».

46. Приказ ГУГПС МВД России от 19.08.1998 № 59 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 73-98 «Пожарная техника. Генераторы огнетушащего аэрозоля оперативного применения. Общие технические требования. Методы испытаний».

47. Приказ ГУГПС МВД России от 04.11.1998 № 71 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 75-98 «Приборы приемно-контрольные пожарные. Приборы управления пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний».

48. Приказ ГУГПС МВД России от 24.12.1998 № 77 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 76-98 «Извещатели пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний».

49. Приказ ГУГПС МВД России от 24.12.1998 № 78 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 77-98 «Технические средства оповещения и управления эвакуацией пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний».

50. Приказ ГУГПС МВД России от 01.02.1999 № 4 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 177-99 «Техника пожарная. Стволы пожарные ручные. Общие технические требования. Методы испытаний».

51. Приказ ГУГПС МВД России от 01.02.1999 № 5 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 204-99 «Порядок создания территориальных подразделений государственной противопожарной службы на основе договоров с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления».

52. Приказ ГУГПС МВД России от 25.03.1999 № 21 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 179-99 «Пожарная техника.

Устройства защитного отключения для пожарных машин. Общие технические требования. Методы испытаний».

53. Приказ ГУГПС МВД России от 26.03.1999 № 22 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 78-99 «Установки газового пожаротушения автоматические. Резервуары изотермические. Общие технические требования. Методы испытаний».

54. Приказ ГУГПС МВД России от 12.04.1999 № 30 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 181-99 «Автоцистерны пожарные и их составные части. Выпуск из ремонта. Общие технические требования. Методы испытаний».

55. Приказ ГУГПС МВД России от 12.04.1999 № 31 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 180-99 «Нормы пожарной безопасности. Пожарная техника. Автомобили пожарные. Разработка и постановка на производство».

56. Приказ ГУГПС МВД России от 30.04.1999 № 36 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 79-99 «Установки газового пожаротушения автоматические. Устройства распределительные. Общие технические требования. Методы испытаний».

57. Приказ ГУГПС МВД России от 29.06.1999 № 51 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 184-99 «Техника пожарная. Колонка пожарная. Общие технические требования. Методы испытаний».

58. Приказ ГУГПС МВД России от 29.06.1999 № 52 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 183-99 «Техника пожарная. Водосборник рукавный. Общие технические требования. Методы испытаний».

59. Приказ ГУГПС МВД России от 20.10.1999 № 81 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 81-99 «Извещатели пожарные дымовые радиоизотопные. Общие технические требования. Методы испытаний».

60. Приказ ГУГПС МВД России от 20.10.1999 № 82 «Об утверждении и введении в действие норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 82-99 «Нормы пожарной безопасности. Извещатели пожарные дымовые оптоэлектронные линейные. Общие технические требования. Методы испытаний».

61. Приказ ГУГПС МВД России от 16.12.1999 № 98 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 255-99 «Изделия пиротехнические бытового назначения. Требования пожарной безопасности. Методы испытаний».

62. Приказ ГУГПС МВД России от 13.06.2000 № 31 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 188-2000 «Автолестницы пожарные. Основные технические требования. Методы испытаний».

63. Приказ ГУГПС МВД России от 21.06.2000 № 33 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 189-00 «Техника пожарная. Стволы пожарные воздушно-пенные. Общие технические требования. Методы испытаний».

64. Приказ ГУГПС МВД России от 26.09.2000 № 51 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 192-2000 «Техника пожарная. Автомобиль связи и освещения. Общие технические требования. Методы испытаний».

65. Приказ ГУГПС МВД России от 27.09.2000 № 52 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 191-2000 «Техника пожарная. Автолестницы и автоподъемники пожарные. Термины и определения».

66. Приказ ГУГПС МВД России от 06.12.2000 № 69 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 194-2000 «Техника пожарная. Автомобиль газодымозащитной службы. Общие технические требования. Методы испытаний».

67. Приказ ГУГПС МВД России от 14.12.2000 № 72 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 195-2000 «Автолестницы пожарные и их составные части. Выпуск из ремонта. Общие технические требования. Методы испытаний».

68. Приказ ГУГПС МВД России от 27.12.2000 № 81 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 153-2000 «Техника пожарная. Головки соединительные пожарные. Технические требования пожарной безопасности. Методы испытаний».

69. Приказ ГУГПС МВД России от 26.01.2001 № 4 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 198-2001 «Автоподъемники пожарные и их составные части. Выпуск из ремонта. Общие технические требования. Методы испытаний».

70. Приказ ГУГПС МВД России от 29.01.2001 № 5 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 197-2001 «Автоподъемники пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний».

71. Приказ ГУГПС МВД России от 31.01.2001 № 8 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 199-2001 «Техника пожарная. Огнетушители. Источники давления. Общие технические требования. Методы испытаний».

72. Приказ ГУГПС МВД России от 13.02.2001 № 10 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 86-2000 «Источники электропитания постоянного тока средств противопожарной защиты. Общие технические требования. Методы испытаний».

73. Приказ ГУГПС МВД России от 05.04.2001 № 22 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 85-2000 «Извещатели пожарные тепловые. Технические требования пожарной безопасности. Методы испытаний».

74. Приказ ГУГПС МВД России от 04.06.2001 № 31 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 88-2001 «Установки пожаротушения и сигнализации. Нормы и правила проектирования».

75. Приказ ГУГПС МВД России от 15.06.2001 № 33 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 200-2001 «Техника пожарная. Пеносмесители. Общие технические требования. Методы испытаний».

76. Приказ ГУГПС МВД России от 26.12.2001 № 85 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 54-2001 «Установки газового пожаротушения автоматические. Модули и батареи. Общие технические требования. Методы испытаний. НПБ 54-2001».

77. Приказ ГУГПС МВД России от 28.12.2001 № 88 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 155-2002 «Техника пожарная. Огнетушители. Порядок постановки огнетушителей на производство и проведения сертификационных испытаний».

78. Приказ ГУГПС МВД России от 28.12.2001 № 90 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 245-2001 «Лестницы пожарные наружные стационарные и ограждения крыш. Общие технические требования. Методы испытаний».

79. Приказ ГУГПС МЧС России от 06.06.2002 № 20 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 306-2002 «Техника пожарная. Сетки всасывающие. Общие технические требования. Методы испытаний».

80. Приказ ГУГПС МЧС России от 23.12.2002 № 48 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 307-2002 «Автомобили пожарные. Номенклатура показателей».

81. Приказ ГУГПС МЧС России от 24.12.2002 № 49 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 308-2002 «Порядок разработки и требования к ремонтной и эксплуатационной документации на пожарные автомобили и насосы».

82. Приказ ГУГПС МЧС России от 27.12.2002 № 51 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 311-2002 «Техника пожарная. Пожарный штабной автомобиль. Общие технические требования. Методы испытаний».

83. Приказ ГУГПС МЧС России от 31.12.2002 № 59 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 312-2003 «Техника пожарная. Аварийно-спасательный автомобиль. Общие технические требования. Методы испытаний».

84. Приказ ГУГПС МЧС России от 31.12.2002 № 61 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 313-2002 «Техника пожарная. Мотопомпы пожарные. Общие технические требования. Методы испытаний».

85. Приказ ГУГПС МЧС России от 31.12.2002 № 62 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 314-2003 «Автопеноподъемники пожарные. Основные технические требования. Методы испытаний».

86. Приказ МЧС РФ от 28.02.2003 № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения».

87. Приказ МЧС РФ от 18.06.2003 № 315 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» (НПБ 110-03)».

88. Приказ МЧС России от 18.06.2003 № 316 «Об утверждении норм пожарной безопасности».

89. Приказ МЧС РФ от 20.06.2003 № 323 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Проектирование систем оповещения людей о пожаре в зданиях и сооружениях» (НПБ 104-03)».

90. Приказ МЧС России от 30.06.2003 № 332 «Об утверждении норм пожарной безопасности» вместе с НПБ 316-2003 «Переносные и передвижные устройства пожаротушения с высокоскоростной подачей огнетушащего вещества. Требования пожарной безопасности. Методы испытаний».

91. Приказ МЧС РФ от 04.11.2004 № 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта».

92. Приказ МЧС России от 28.12.2004 № 621 «Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации».

93. Приказ МЧС РФ от 29.06.2005 № 501 «Об утверждении Правил технического надзора за маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах, переправами и наплавными мостами».

94. Приказ МЧС РФ от 29.06.2005 № 502 «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации».

95. Приказ МЧС РФ № 422, Мининформсвязи РФ № 90, Минкультуры РФ № 376 от 25.07.2006 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

96. Приказ МЧС России от 12.12.2007 № 645 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций».


97. Приказ МЧС России от 28.05.2012 № 292 «Об утверждении форм документов, используемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в процессе лицензирования в соответствии с федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности».

98. Приказ МЧС России от 18.10.2012 № 607 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за использованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок».

99. Приказ МЧС России от 24.04.2013 № 284 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций,

обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

100. Приказ МЧС России от 30.10.2017 № 478 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».



_____ *А.И.Иванов*

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
к постановлению
Правительства
Российской Федерации
от _____ 20__ г. № _____


П Е Р Е Ч Е Н Ь
**правовых актов органов исполнительной власти СССР, подлежащих
признанию федеральными органами исполнительной власти не
действующими на территории Российской Федерации**

1. Приказ МГА СССР от 21.06.1985 № 133 «О введении в действие Наставления по пожарной охране в гражданской авиации СССР».
2. ППБО-136-86 «Правила пожарной безопасности для предприятий черной металлургии».
3. ОСТ 54 71005-85 «Самолеты и вертолеты ГА. ТО. Заправка ГСМ и спецжидкостями требования безопасности», утвержденный указанием Министерства гражданской авиации СССР от 25.09.1985 № 657/у.
4. Постановление Государственного комитета СССР по стандартам от 11.12.1978 № 3286 вместе с «ГОСТ 12.2.037-78*. Система стандартов безопасности труда. Техника пожарная. Требования безопасности».
5. Постановление Государственного комитета СССР по стандартам от 10.03.1980 № 1082 вместе с «ГОСТ 9923-80. Государственный стандарт Союза ССР. Ствол пожарный ручной. Технические условия».
6. Постановление Государственного комитета СССР по стандартам от 27.08.1981 № 4084 вместе с «ГОСТ 12.1.033-81. Государственный стандарт Союза ССР. Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность. Термины и определения».
7. Постановление Государственного комитета СССР по стандартам от 06.10.1983 № 4806 «ГОСТ 16097-83 Заряды химические к огнетушителям. Технические условия».
8. Постановление Государственного комитета СССР по стандартам от 04.12.1984 № 4084 вместе с «ГОСТ 26342-84. Средства охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Типы, основные параметры и размеры».
9. Постановление Государственного комитета СССР по стандартам от 30.06.1986 № 1982 вместе с «ГОСТ 12.2.047-86 (СТ СЭВ 5236-85). Государственный стандарт Союза ССР. Система стандартов безопасности труда. Пожарная техника. Термины и определения».
10. Постановление Государственного комитета СССР по стандартам от 25.11.1987 № 4263 вместе с «ГОСТ 27484-87 (МЭК 695-2-2-80). Испытания на пожароопасность. Методы испытаний. Испытания горелкой с игольчатым пламенем».

11. Постановление Государственного комитета СССР по стандартам от 23.12.1988 № 4505 вместе с «ГОСТ 27990-88. Средства охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Общие технические требования».

12. Постановление Государственного комитета СССР по стандартам от 12.12.1990 № 3116 вместе с «ГОСТ 28779-90 (МЭК 707-81). Материалы электроизоляционные твердые. Методы определения воспламеняемости под воздействием источника зажигания».

13. Постановление Государственного комитета СССР по стандартам от 29.12.1991 № 2382 вместе с «ГОСТ 12.3.046-91. Система стандартов безопасности труда. Установки пожаротушения автоматические. Общие технические требования».



А.М.Смирнов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к новой структуре нормативного регулирования в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и лицензионного контроля в области пожарной безопасности.
(пункт 3 плана мероприятий («дорожная карта») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации 29 мая 2019 г. № 4714п-П36)

I. Федеральный государственный пожарный надзор

Цель, задачи и приоритетные направления государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года, а также механизмы ее реализации утверждены Указом Президента Российской Федерации от 1 января 2018 г. № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года».

МЧС России в соответствии с Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 (далее – Положение о МЧС России), является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области обеспечения пожарной безопасности.

При этом ключевые охраняемые ценности определены Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – ФЗ № 69).

Согласно статьи 1 ФЗ № 69 пожарная безопасность – это состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

В соответствии с частью первой статьи 2 ФЗ № 69 законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя ФЗ № 69, принимаемые в соответствии

с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Нормативно-правовое регулирование в области пожарной безопасности осуществляется в соответствии со статьей 20 ФЗ № 69.

1. Анализ и описание текущей структуры нормативного регулирования в сфере обеспечения пожарной безопасности

1.1. Ключевые охраняемые законом ценности для сферы обеспечения пожарной безопасности

Сфера общественных отношений – общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами, должностными лицами, гражданами (физическими лицами), в том числе индивидуальными предпринимателями.

Обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства.

Сфера регулирования – соблюдение в зданиях, сооружениях, на транспортных средствах, технологических установках, территориях или земельных участках, используемых (эксплуатируемых) организациями и гражданами в процессе осуществления своей деятельности, на лесных участках, на опасных производственных объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения требований пожарной безопасности;

соответствие пожарно-технической продукции требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – ФЗ № 123).

Подконтрольная среда – объекты защиты – продукция, в том числе имущество граждан или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество (включая объекты, расположенные на территориях поселений, а также здания, сооружения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество), к которой установлены или должны быть установлены требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре.

В настоящее время надзорные органы МЧС России являются динамично развивающейся структурой, отвечающей современным требованиям.

Благодаря внедрению риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорной деятельности устранены сплошные проверки подконтрольных субъектов.

Из сферы надзора выведено более 1 млн. объектов низкой категории риска.

В результате общее число проверок, осуществляемых органами государственного пожарного надзора с 2012 года снижено на 63,5 % (2012 год – 617 203 проверка, 2018 – 225 808 проверок).

Осуществлён переход от задач по выявлению нарушений и наложению штрафов к партнёрским отношениям, основанным на методах предупреждения и мотивации, консультированию и обучению хозяйствующих субъектов.

В рамках повышения правовой грамотности населения и бизнеса организовано проведение публичных обсуждений правоприменительной практики. В каждом регионе приняты и реализуются программы профилактики.

Результативность устранения нарушений обязательных требований в ходе профилактических мероприятий увеличилась более чем в семь раз (2012 год – устранено 110 870 нарушений, 2018 – устранено 815 078 нарушений).

При этом количество привлечённых к административной ответственности сокращено на 70% или в 3,2 раза (с 569 465 в 2012 году до 174 066 в 2018 году).

Доля предупреждений увеличилась в три раза и составила 65% от общего количества наказаний. При этом за впервые совершенное административное правонарушение применяется наказание исключительно в виде предупреждения. Что с позитивной стороны отмечено в рамках исследования административного контроля, проведенного в текущем году Институтом экономики роста им. Столыпина П.А.

Штрафные санкции в отношении бизнеса снижены более чем в три раза (с 450 тысяч рублей до 150 тысяч рублей).

Для создания открытости и прозрачности административных процедур к проводимым проверкам активно привлекаются региональные подразделения Всероссийского добровольного пожарного общества, Россоюзспаса, а также Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

В целом отмечается растущая роль общественных организаций и инициативных групп граждан в деле общественного контроля за обеспечением безопасности и информированием надзорных органов о выявленных недостатках.

В целях оптимизации регулирующих функций в области пожарной безопасности в практику деятельности государственного пожарного надзора внедрена такая форма оценки соответствия объектов защиты как независимая оценка пожарного риска, выполняемая негосударственными экспертами (аудит пожарной безопасности).

Применение данной формы позволяет понизить категорию риска объекта, тем самым увеличить периодичность проведения плановых проверок государственным надзорным органом.

Данным правом уже воспользовалось более 53 тысяч предпринимателей.

Порядок оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2009 г. № 304 «Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска».

Независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности) проводится экспертом в области оценки пожарного риска на основании договора, заключаемого между собственником или иным законным владельцем объекта защиты и юридическим лицом, осуществляющим деятельность в области оценки пожарного риска.

Проведение аудита пожарной безопасности объекта защиты с выводом о выполнении условий соответствия указанного объекта требованиям пожарной безопасности является показателем динамической модели риск-ориентированного подхода, который используется для понижения категории риска и, как следствие, увеличение периодичности проведения плановых проверок органами государственного пожарного надзора.

Таким образом сегодня в России созданы все условия для полномасштабного развития независимой оценки пожарного риска на основе правовых и открытых взаимоотношений между собственником объекта защиты, экспертными и страховыми организациями в целях устранения излишних административных барьеров на пути развития предпринимательства, а также сокращения уровня государственного регулирующего воздействия.

Одновременно совместно с экспертным и бизнес сообществом активно ведется работа по созданию и актуализации требований безопасности, отвечающих современным реалиям.

Положительным примером такой работы является выстроенная структура нормативного регулирования в сфере пожарной безопасности.

С вступлением в силу ФЗ № 123 установлена система гибкого противопожарного нормирования, при которой более 150 тыс. требований пожарной безопасности в многочисленных отраслях экономики, содержащихся в 2-х тысячах документах обязательного исполнения, трансформированы в один Федеральный закон, содержащий 970 требований, и своды правил добровольного применения (содержат 2,2 тыс. нормативов).

Был отменен целый пласт строительных норм и правил, территориальных строительных норм, норм пожарной безопасности, руководящих и ведомственных документов, включая документы РСФСР и СССР.

Определены общие обязательные принципы обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, строительных материалов, необходимость создания подразделений пожарной охраны, а также установлены нормативные

значения пожарного риска: не более 1-го погибшего в год на 1 млн. человек.

Таким образом был устранен существенный объем требований, затраты на реализацию которых часто превышали ожидаемый ущерб от пожара, что нарушало экономический баланс и создавало напряженность в предпринимательском сообществе.

В настоящее время введенные подходы в нормировании позволяют безболезненно реагировать на появление новых технологических процессов, строительных материалов, объемно-планировочных решений, способствуют строительству уникальных объектов и многофункциональных комплексов.

В качестве положительного примера можно привести достаточно широко применяемые в настоящее время на основе проведенных испытаний и утвержденных стандартов организаций установки пожаротушения тонкораспыленной воды, модульные установки и автономные устройства пожаротушения.

Подобные установки широко востребованы в районах с недостаточным количеством воды (в маловодных районах), в которых по условиям стесненной местности организация резервуаров противопожарного запаса воды экономически нецелесообразна. Кроме того, в качестве альтернативы внутреннему противопожарному водопроводу может применяться тонкораспыленная вода с использованием малорасходных пожарных кранов.

Это позволяет учитывать особенности технологии объектов, более гибко подходить к решению вопросов альтернативности принимаемых решений с учетом баланса: обеспечения безопасности и экономической целесообразности.

В этой связи, ФЗ № 123 был представлен 15 января 2019 г. Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым на X Гайдаровском форуме в качестве примера для реализации механизма «регуляторной гильотины» во всех сферах общественных отношений и видах контроля.

Вместе с тем МЧС России продолжает развивать апробированную гибкую систему противопожарного нормирования, вектором которой является недопущение введения дополнительных необоснованно обременительных требований, исключение устаревших и дублирующих норм. При этом без ущерба уровню обеспечения пожарной безопасности людей.

В соответствии с положениями части 1 статьи 6 ФЗ № 123 реализуется принцип добровольности применения требований нормативных документов по пожарной безопасности.

На сегодняшний день действует 27 сводов правил добровольного применения, развивающих положения ФЗ № 123.

Выполнение требований сводов правил наряду с положениями ФЗ № 123 является достаточным условием обеспечения пожарной безопасности объекта защиты.

При этом в соответствии со статьей 6 ФЗ № 123 отступления от сводов правил могут быть обоснованы расчетами пожарного риска. Правила проведения расчетов по оценке пожарного риска утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 272.

Определение расчетных величин пожарного риска проводится по методикам, утверждаемым Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (приказы МЧС России от 30 июня 2009 г. № 382 «Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности», от 10 июля 2009 г. № 404 «Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска на производственных объектах»).

Вместе с тем Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – ФЗ № 384) также устанавливает минимальные необходимые требования пожарной безопасности к зданиям и сооружениям и утверждает свою структуру нормирования.

При этом, в отличие от гибкой системы нормирования, основанной на расчете пожарного риска, ФЗ № 384 предусматривает обязательную разработку специальных технических условий при отступлениях от нормативных требований. Подобная ситуация приводит к излишней нагрузке на бизнес, затягиванию сроков строительства и удорожанию проектирования объектов капитального строительства.

Кроме того два одновременно действующих регламента порождают необходимость принятия дублирующих и противоречащих требований и на подзаконном уровне – в сводах правил.

В развитие ФЗ № 384 приняты: Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 и Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 апреля 2019 г. № 831.

В состав вышеуказанных перечней включены своды правил, утвержденные Минстроем России, содержащие, в том числе, требования пожарной

безопасности.

Требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты (далее – объекты защиты) предусмотрены Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме» (далее – ППР в РФ).

Принятие в 2012 году на уровне Правительства Российской Федерации Правил противопожарного режима в Российской Федерации взамен Правил пожарной безопасности, ранее утвержденных приказом МЧС России от 18 июня 2003 г. № 313 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в Российской Федерации (ПИБ 01-03)», уже на тот период времени был огромным шагом на пути либерализации требований.

Были исключены все технические нормы, не относящиеся к правилам поведения людей, полностью устранена необходимость в согласовании с органами пожарного надзора различных мероприятий (20 наименований).

Количество требований правил поведения людей было сокращено более чем на 200 пунктов.

В настоящее время МЧС России в рамках плана мероприятий «Трансформация делового климата» продолжается работа по обобщению предложений экспертного и бизнес сообщества в целях исключения избыточных и устаревших требований.

За период с 2004 по 2018 гг. отмечалась устойчивая тенденция снижения количества пожаров и последствий от них. Количество пожаров снизилось с 233,1 тыс. (2004 г.) до 131,8 тыс. ед. (2018 г.). Число людей, погибших при пожарах за этот же период снизилось с 18,733 тыс. чел. до 7, 909 тыс. чел., а травмированных людей – с 13,753 тыс. чел. до 9, 642 тыс. чел. За рассматриваемый период времени в среднем в год регистрировалось 176,8 тыс. пожаров, 12,7 тыс. погибших и 12 тыс. травмированных людей при пожарах.

Количество погибших людей, принадлежащих мужскому полу, составляет 71% от общего количества всех погибших людей при пожарах. Женщины соответственно составляют 29%. Наибольшее количество погибших по возрасту составляет группы людей от 40 до 60 лет и старше 60 лет, что в совокупности более 7,7 тыс. чел. На пожарах ежегодно гибнет более 500 детей. Из них до 6 лет гибнет порядка 350 чел. По социальному положению наибольшее количество погибших приходится на пенсионеров (3,2 тыс. чел.) и безработных (2,8 тыс. чел.).

Более 80 тыс. пожаров ежегодно происходит в зданиях 4 и 5 степени

огнестойкости. В зданиях и сооружениях 1, 2 и 3 степени огнестойкости регистрируется более 47 тыс. пожаров.

Наибольшее количество пожаров и соответственно последствий от них отмечалось в зданиях и сооружениях жилого назначения. На их долю приходится более 70,6% всех пожаров, 90,5% погибших и 70,4% травмированных людей.

Около 95% жилых домов – это многоквартирные жилые дома. На их долю приходится 19,2% всех пожаров, более 48% погибших людей и 21,3% травмированных людей при пожарах. В многоквартирных жилых домах ежегодно фиксируется до 19,6% пожаров, около 30% погибших людей и более 25% травмированных людей при пожарах.

Наиболее распространенными причинами пожаров за рассматриваемый период стали: неосторожное обращение с огнем – 40,3%, нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 23,7%, а также нарушение правил устройства и эксплуатации печей – 12,9%.

Ведущими причинами пожаров в многоквартирных жилых домах являются: нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 7,4%, неосторожность при курении – около 3% и неосторожное обращение с огнем – 2,6%. В многоквартирных жилых домах: нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 5,7%, неосторожность при курении – 5,6% и неосторожное обращение с огнем – 4,9%.

В таблице представлены сведения по обстановке с пожарами на объектах в зависимости от присвоенной категории риска (данные за 2018 год).

Таблица. – Данные по обстановке с пожарами по категориям риска объектов защиты

Категория риска объектов защиты	Кол-во пожаров, ед.	Кол-во погибших людей, чел	Кол-во травмированных людей, чел	Прямой ущерб, млн. руб.
Высокий риск	365	61	96	63,704
Значительный риск	931	22	95	668,741
Средний риск	6208	259	749	4576,078
Умеренный риск	26479	1774	2915	3573,191
Низкий риск	97857	5793	5787	6635,442
Всего по России	131840	7909	9642	15517,156

Согласно информации Центра пожарной статистики Международной ассоциации пожарно-спасательных служб за период с 2013 по 2017 гг. Россия

по количеству пожаров в расчете на 1 тыс. чел. населения (0,98 ед.) находится ниже среднестатистических значений международного рейтинга стран. У ряда ведущих стран мира количество пожаров в расчете на 1 тыс. чел. населения страны выше среднестатистических мировых значений: Франция (4,34 ед.), США (4 ед.), Англия (3,13 ед.), Германия (2,22 ед.).

По количеству людей, погибших при пожарах, в расчете на 100 тыс. населения (6,37 чел.) Россия занимает второе место в мире после Республики Беларусь (6,59 чел.). Ведущие страны мира по среднему числу погибших людей при пожарах в расчете на 100 тыс. чел. населения страны характеризуются значениями ниже среднестатистических мировых значений: США (1,02 чел.), Англия (0,53 чел.), Германия (0,48 чел.), Франция (0,45 чел.).

Организация системы обеспечения пожарной безопасности объектов защиты обеспечивает не только безопасность граждан, но и лиц, участвующих в тушении пожаров. Ряд противопожарных мероприятий (огнестойкость конструкций, ограничение распространение пожара, противопожарные расстояния, противопожарное водоснабжение, оптимальное размещение подразделений пожарной охраны и др.) направлен на создание условий по безопасному тушению пожаров личным составом пожарно-спасательных подразделений. Вместе с тем существуют проблемные вопросы по обеспечению безопасных условий труда пожарных.

При исполнении служебных обязанностей ежегодно в среднем гибнет порядка 13 пожарных, а около 160 человек получают травмы различной степени тяжести. Наибольшее число случаев (более 50 %) гибели и травмирования пожарных происходит во время ликвидации пожара (обрушение конструкций в результате потери их огнестойкости, отравление продуктами горения, падение с высоты, и т.д.).

Среднегодовой уровень заболеваемости у пожарных составляет порядка 525 дней трудопотерь на 1 тыс. человек. Наибольшее количество случаев трудопотерь связаны с болезнями органов дыхания, травмами, отравлениями, болезнями костно-мышечной системы.

1.2. Применяемые способы государственного регулирования в сфере обеспечения пожарной безопасности с описанием значимых рисков, на минимизацию которых направлен каждый из них

1.2.1. Государственное регулирование в области обеспечения пожарной безопасности

Оценка соответствия объектов защиты (продукции), организаций, осуществляющих подтверждение соответствия процессов проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, требованиям пожарной безопасности и условиям договоров проводится в формах:

- 1) аккредитации;
- 2) независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности);
- 3) федерального государственного пожарного надзора;
- 4) декларирования пожарной безопасности;
- 5) исследований (испытаний);
- 6) подтверждения соответствия объектов защиты (продукции);
- 7) приемки и ввода в эксплуатацию объектов защиты (продукции), а также систем пожарной безопасности;
- 8) производственного контроля;
- 9) экспертизы.

Вместе с тем в настоящее время нормативными правовыми актами Российской Федерации не определены механизмы реализации следующих форм: исследования (испытания), производственный контроль.

1.2.2. Федеральный государственный пожарный надзор (с указанием типов контролируемых требований)

Полномочия, а также особенности организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора (далее – ФГПН) определены ФЗ № 69.

Положение о федеральном государственном пожарном надзоре утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

ФГПН, за исключением ФГПН, осуществляемого на объектах обороны и на иных объектах специального назначения, на которых осуществляют деятельность федеральные органы исполнительной власти в сфере обороны, войск национальной гвардии Российской Федерации, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, а также в лесах, на опасных производственных объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы.

Предметом (сферой регулирования) ФГПН является:

исполнение федеральными органами государственной власти и должностными лицами федеральных органов государственной власти федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении ими соответствующих полномочий в области пожарной безопасности;

исполнение органами государственной власти субъектов

Российской Федерации и должностными лицами органов государственной власти субъектов Российской Федерации нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении ими соответствующих полномочий в области обеспечения пожарной безопасности, в том числе полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

исполнение органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении ими соответствующих полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности;

соблюдение требований пожарной безопасности органами власти, организациями и гражданами на объектах защиты и (или) территориях (земельных участках), используемых (эксплуатируемых) ими в процессе осуществления своей деятельности;

соблюдение обязательных для применения и исполнения на таможенной территории Евразийского экономического союза требований к пиротехническим изделиям и связанным с ними процессам производства, перевозки, хранения, реализации, эксплуатации, утилизации и правил их идентификации в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества;

соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, требованиям пожарной безопасности;

выполнение предписаний органов государственного пожарного надзора (далее – ГПН);

проведение мероприятий, в том числе профилактических, по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, имуществу организаций и граждан, государственному или муниципальному имуществу, угрозы возникновения пожара.

В соответствии с Положением о ФГПН органами ГПН являются:

структурное подразделение центрального аппарата МЧС России, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления ФГПН;

территориальные органы МЧС России;

объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу деятельности которых входят вопросы организации и осуществления ФГПН;

территориальные подразделения федеральной противопожарной службы в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу деятельности которых входят вопросы организации и осуществления ФГПН.

В рамках применения риск-ориентированного подхода при осуществлении

ФГПН, используемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственные объекты, являющиеся объектами защиты, подлежат отнесению к одной из 5 категорий риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» (далее – положение о ФГПН).

При отнесении объектов защиты к категориям риска используются:

а) классификация зданий и сооружений по функциональной пожарной опасности, пожарной и взрывопожарной опасности, а также наружных установок по пожарной опасности в соответствии с ФЗ № 123;

б) классификация опасных производственных объектов в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

в) классификация особо опасных, технически сложных и уникальных объектов в соответствии со статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения на объекте защиты обязательных требований объекты защиты относятся к следующим категориям риска:

а) к категории высокого риска относятся следующие объекты защиты:

объекты дошкольного и начального общего образования;

объекты основного общего и среднего (полного) общего образования;

объекты, на которых осуществляется деятельность детских лагерей на время каникул;

объекты, на которых осуществляется предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, а также оказание стационарной медицинской помощи;

б) к категории значительного риска относятся следующие объекты защиты:

объекты, относящиеся к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам в соответствии со статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

объекты, включенные в перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации;

объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классам

Ф1.1 (кроме объектов, относящихся к категории высокого риска), Ф1.2, Ф2.1, Ф2.2, Ф4.1 (кроме объектов, относящихся к категории высокого риска) и Ф4.2;

объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф5.1, в которых располагаются опасные производственные объекты I, II, и III классов опасности;

объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф5.2 и являющиеся складскими зданиями государственного материального резерва, зданиями книгохранилищ и архивов федерального значения, зданиями таможенных терминалов;

объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классам Ф3.1, Ф3.2, Ф3.3, Ф3.4, Ф3.5 и Ф3.6, с возможным пребыванием на них более 200 человек одновременно;

объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф4.3, высотой 28 метров и более;

в) к категории среднего риска относятся следующие объекты защиты:

объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф1.3, высотой 28 метров и более;

объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классам Ф3.1, Ф3.2, Ф3.3, Ф3.4, Ф3.5 и Ф3.6, с возможным пребыванием на них от 50 до 200 человек одновременно;

объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф4.3, высотой от 15 до 28 метров;

объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классам Ф5.1 и Ф5.2 (кроме объектов, относящихся к категории значительного риска) и по пожарной и взрывопожарной опасности к категориям А, Б и В;

наружные установки, относящиеся к категориям АН и БН по взрывопожарной и пожарной опасности;

садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества, имеющие общую границу с лесными участками;

г) к категории умеренного риска относятся следующие объекты защиты:

объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классам Ф3.1, Ф3.2, Ф3.3, Ф3.4, Ф3.5 и Ф3.6, с возможным пребыванием на них менее 50 человек одновременно;

объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф4.3, высотой до 15 метров;

объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф1.3, высотой до 28 метров;

объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классам Ф2.3, Ф2.4 и Ф4.4;

объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу

Ф5.1 (кроме объектов, относящихся к категории значительного риска) и по взрывопожарной и пожарной опасности к категориям Г и Д;

объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф5.2 (кроме объектов, относящихся к категории значительного риска и плоскостных стоянок для автомобилей) и по взрывопожарной и пожарной опасности к категориям Г и Д;

объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф5.3 и по взрывопожарной и пожарной опасности к категориям Г и Д;

наружные установки категорий ВН, ГН и ДН по взрывопожарной и пожарной опасности;

садоводческие или огороднические некоммерческие товарищества (кроме объектов, относящихся к категории среднего риска);

д) к категории низкого риска относятся следующие объекты защиты:

объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф1.4;

объекты, относящиеся по функциональной пожарной опасности к классу Ф5.2 и являющиеся плоскостными стоянками для автомобилей;

временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки;

иные объекты защиты.

По состоянию на 2018 год, в соответствии с официальными статистическими данными в Российской Федерации зафиксировано 9 913 896 объектов защиты, из них, по категориям риска:

категория высокого риска – 135 234 ед.;

категория значительного риска – 183 184 ед.;

категория среднего риска – 393 077 ед.;

категория умеренного риска – 1 274 900 ед.;

категория низкого риска – 7 927 501 ед.

Проведение плановых проверок объектов защиты в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории высокого риска – один раз в 3 года;

для категории значительного риска – один раз в 4 года;

для категории среднего риска – не чаще чем один раз в 7 лет;

для категории умеренного риска – не чаще чем один раз в 10 лет;

для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся.

При проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностные лица органов ГПН, используют проверочные листы (списки контрольных вопросов).

В 2018 г. органами ГПН было проведено 225 808 проверок соблюдения требований пожарной безопасности, в том числе 76 282 плановых и 149 526

внеплановых. В ходе проверок было выявлено 981 899 правонарушений в области пожарной безопасности. По результатам выявленных правонарушений было назначено 111 263 административных наказаний.

В рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований органами ГПН за 2018 год произведено 931 660 консультаций (инструктажей), а также проведено 17 640 семинаров (вебинаров, конференции, заседаний рабочих групп) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по разъяснению обязательных требований пожарной безопасности.

Типы контролируемых требований

Обязательные требования устанавливаются в отношении деятельности организаций и граждан, состояние используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты, территорий, земельных участков, пожарно-технической продукции.

Объект защиты - продукция, в том числе имущество граждан или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество (включая объекты, расположенные на территориях поселений, а также здания, сооружения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество), к которой установлены или должны быть установлены требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре (в соответствии с пунктом 15 статьи 2 ФЗ № 123).

Пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий:

1) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – ФЗ № 184), и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных Техническим регламентом;

2) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с ФЗ № 184, и нормативными документами по пожарной безопасности.

Основной массив обязательных требований установлен:

ФЗ № 123;

ППР в РФ.

Значимые риски, на минимизацию которых направлено осуществление ФГПН

Основным риском, на минимизацию которого направлен ФГПН, является снижение потенциальных негативных последствий в результате пожаров (гибель, травмирование людей и экономический ущерб).

1.2.3 Лицензирование деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры

В соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – ФЗ № 99) деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры подлежит лицензированию.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим лицензирование деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 ФЗ № 99 лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

Согласно статье 2 ФЗ № 99 лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Полномочия лицензирующих органов, их права, обязанности и ответственность должностных лиц лицензирующих органов определены статьями 5 и 7 ФЗ № 99.

Нормативно-правовое регулирование лицензирования деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры осуществляется в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно статье 8 ФЗ № 99 и Положению о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2012 г. № 69, соискатель лицензии и лицензиат в рамках осуществления лицензируемой деятельности должен иметь здания, помещения и сооружения, а также пожарную технику, огнетушащие

вещества, средства связи, оборудование, спецодежду, инструмент и техническую документацию, принадлежащие ему на праве собственности или ином законном основании, а также необходимый уровень образования, квалификации и отсутствие медицинских противопоказаний для выполнения работ и оказания услуг.

Лицензия наделяет ее обладателя правом осуществлять работы и услуги в рамках соответствующего вида деятельности, подтверждая его компетентность в конкретной сфере. Учитывая, что результатом такой деятельности является предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, лицензирование является важной формой государственного регулирования рынка работ и услуг в рассматриваемой области.

Проведение работ некомпетентными организациями, а равно допуск на рынок работ и услуг в области пожарной безопасности организаций, не подтвердивших свою компетентность, приводит к рискам, связанным с ростом потенциальных негативных последствий в результате пожаров (гибель, травмирование людей и экономический ущерб) и влечет нарушение вышеуказанных охраняемых законом ценностей.

Согласно имеющимся статистическим данным, с 2014 года при тушении пожаров погибло 43 работника пожарной охраны и 273 получили травмы различной степени тяжести.

Учитывая изложенное, основными рисками, на минимизацию которых направлен государственный контроль, являются осуществление видов деятельности в области пожарной безопасности организациями, не имеющими соответствующую лицензию, а также лицензиатами, работающими с нарушением установленных требований, которые приводят к некачественному предоставлению услуг и выполнению работ, к подрыву доверия к системе лицензирования деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.

Государственный контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований проводится в форме плановых и внеплановых проверок в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – ФЗ № 294), а также статьей 19 ФЗ № 99.

Государственная функция по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры осуществляется в соответствии с Административным регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,

чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденным приказом МЧС России от 7 июня 2016 г. № 312, и исполняется соответствующими подразделениями МЧС России.

Предметом государственного контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований является проверка соответствия лицензиата лицензионным требованиям, сведений о деятельности лицензиата, содержащихся в его документах, состояния используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности технических средств, оборудования, соответствия работников лицензиата лицензионным требованиям, качества выполняемых работ, оказываемых услуг, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

Задачами государственного контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований являются предупреждение, выявление и пресечение нарушения обязательных требований, а также принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений этих требований.

Лицензирующий орган осуществляет плановые мероприятия по контролю в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, формируемым и утверждаемым в установленном порядке.

Юридическим фактом, являющимся основанием для начала проведения внеплановой проверки, является:

- истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного подразделением лицензирующего органа предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;

- поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований;

- истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии в соответствии с частями 2 и 3 статьи 20 ФЗ № 99;

- наличие ходатайства лицензиата о проведении подразделением лицензирующего органа внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания подразделения лицензирующего органа;

- наличие распоряжения о проведении проверки, изданного подразделением лицензирующего органа в соответствии с поручениями

Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Мониторинг случаев причинения лицензиатами в области пожарной безопасности вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера осуществляется:

- при проведении плановых (внеплановых) проверок соблюдения требований пожарной безопасности на объектах защиты;

- при проведении проверок по всем фактам пожаров на объектах защиты. В ходе проверок по фактам пожаров устанавливается причинно-следственная связь произошедшего пожара и работы систем пожарной защиты зданий и сооружений, своевременность обнаружения и оповещения работников организации о пожаре. Если пожар возник на объекте защиты, который обслуживает лицензиат, имеющий лицензию на деятельность по тушению пожаров, в дальнейшем в ходе разбора пожара устанавливаются правильность действий работников организации, осуществлявшей тушение наличие и исправность пожарной техники, своевременность реагирования и прибытия на пожар;

- при проведении мероприятий по лицензионному контролю (соблюдение лицензионных требований).

По итогам первого полугодия 2019 года установлено, что на территории Российской Федерации деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры осуществляют 1 388 лицензиатов.

При нарушении лицензионных требований в отношении лицензиата принимаются меры административного воздействия в виде административного штрафа и административного приостановления действия лицензии, а также аннулирования лицензии.

Обязательные требования, предъявляемые к организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим виды деятельности в области пожарной безопасности

Одновременно, при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры должны выполняться отдельные требования ППР в РФ.

Наиболее распространенными нарушениями обязательных требований, совершенных лицензиатами, являются:

- отсутствие у юридического лица специалиста, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, имеющего документ, подтверждающий получение высшего образования или среднего профессионального образования по специальности «пожарная безопасность»,

либо документ, подтверждающий получение иного высшего образования или среднего профессионального образования и наличие стажа работы в Государственной противопожарной службе на руководящих должностях не менее 3 лет, либо документ, подтверждающий прохождение профессионального обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательной программе пожарно-технического профиля;

отсутствие у индивидуального предпринимателя документа, подтверждающего получение высшего образования или среднего профессионального образования по специальности «пожарная безопасность», либо документа, подтверждающего получение иного высшего образования или среднего профессионального образования и наличие стажа работы в Государственной противопожарной службе на руководящих должностях не менее 3 лет, либо документа, подтверждающего прохождение профессионального обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательной программе пожарно-технического профиля;

отсутствие у участвующих в действиях по тушению пожаров работников соискателя лицензии (лицензиата) юридического лица соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования (квалификации, подтвержденной документом о прохождении профессионального обучения);

наличие медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей у лиц осуществляющих деятельность;

отсутствие повышения квалификации у лиц, осуществляющих деятельность не реже 1 раза в 5 лет;

не выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, установленных нормативными правовыми актами и нормативными документами по пожарной безопасности;

применение лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности продукции, соответствие которой нормативным требованиям не подтверждено декларацией о соответствии или сертификатом соответствия;

не соблюдение лицензиатом требований, предъявляемых к предоставлению информации для государственного статистического учета пожаров и их последствий.

Кроме того, отмечаются случаи несвоевременного переоформления лицензий при изменении адресов места нахождения и осуществления лицензируемого вида деятельности, а также реорганизации юридического лица.

Существующая нормативно-правовая база нуждается в пересмотре и совершенствовании обязательных лицензионных требований, предъявляемых к соискателям лицензий и лицензиатам, в части усиления их ответственности

и повышения качества выполняемых работ.

1.2.4 Лицензирование деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 12 ФЗ № 99 деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим лицензирование деятельности, в том числе по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 ФЗ № 99 лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

Согласно статьи 2 ФЗ № 99 лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Полномочия лицензирующих органов, их права, обязанности и ответственность должностных лиц лицензирующих органов определены статьями 5 и 7 ФЗ № 99.

Нормативно-правовое регулирование лицензирования деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений осуществляется в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно статьи 8 ФЗ № 99 и Положению о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1225, соискатель лицензии и лицензиат в рамках осуществления лицензируемой деятельности должен иметь оборудование, инструмент, техническую документацию, технические средства,

в том числе средства измерений, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, работников, заключивших с ним трудовые договоры, имеющих профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку), прошедших повышение квалификации и минимальный стаж работы (не менее чем у 50 процентов работников) в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года, выполнять требования, предъявляемые к проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами, а также применять при осуществлении лицензируемой деятельности продукцию, имеющую декларацию о соответствии или сертификат соответствия.

Учитывая изложенное, основными рисками, на минимизацию которых направлен государственный контроль, являются осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений организациями, не имеющими соответствующую лицензию, а также лицензиатами, работающими с нарушением установленных требований, которые приводят к некачественному предоставлению услуг и выполнению работ, и к подрыву доверия к системе лицензирования указанной деятельности.

Государственная функция по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений осуществляется в соответствии с Административным регламентом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным приказом МЧС России от 16 октября 2013 г. № 665, и исполняется соответствующими подразделениями МЧС России.

По итогам первого полугодия 2019 года установлено, что на территории Российской Федерации деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений осуществляют 47 312 лицензиатов.

Системный анализ пожаров и последствий от них на территории Российской Федерации за прошедшие 5 лет (2014-2018 гг.) свидетельствуют о ключевой роли правильной работы систем автоматической противопожарной защиты (далее – АППЗ).

При пожарах, на которых системы АППЗ не сработали погибает

и получают травмы в 4,5 и 2,4 раза больше людей соответственно, площадь, уничтоженная пожаром, возрастает в 2,4 раза, а количество уничтоженных объектов увеличивается более чем в 5 раз.

При нарушении лицензионных требований в отношении лицензиата принимаются меры административного воздействия в виде административного штрафа и административного приостановления действия лицензии, а также аннулирования лицензии.

Обязательные требования, предъявляемые к организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений

Одновременно, при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений должны выполняться отдельные требования ППР в РФ.

Наиболее распространенными нарушениями обязательных требований, совершенных лицензиатами, являются:

отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ и оказания услуг;

отсутствие в штате у соискателя лицензии (лицензиата) работников, заключивших с ним трудовые договоры, имеющих профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку) и прошедших повышение квалификации, соответствующее выполнению работ и оказанию услуг, а также минимальный стаж работы (не менее чем у 50 процентов работников) в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года – для юридического лица;

отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) документов, подтверждающих получение профессионального технического образования (профессиональной подготовки), соответствующего выполнению работ и оказанию услуг, и прохождение повышения квалификации, а также минимальный стаж работы в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года – для индивидуального предпринимателя;

отсутствие повышения квалификации лиц, осуществляющих лицензируемую деятельность, не реже 1 раза в 5 лет;

не выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами;

не применение лицензиатом при осуществлении лицензируемой деятельности продукции, имеющей декларацию о соответствии или сертификат соответствия.

2. Ключевые охраняемые законом ценности, защита которых должна быть предметом государственного регулирования в сфере обеспечения пожарной безопасности в рамках новой структуры

Ключевыми охраняемыми законом ценностями, защита которых должна быть предметом государственного регулирования в сфере обеспечения пожарной безопасности в рамках новой структуры нормативного регулирования являются: защита жизни, здоровья людей, животных, растений, окружающей среды, безопасности государства, имущества физических и юридических лиц, государственного или муниципального имущества, а также потеря репутационного имиджа Российской Федерации на международной арене.

Индивидуальный пожарный риск гибели человека в результате воздействия опасных факторов пожара в зданиях и сооружениях не должен превышать значение 10^{-6} в год. Риск гибели людей в результате воздействия опасных факторов пожара должен определяться с учетом функционирования систем обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

3. Ключевые риски, воздействие которых может причинить ущерб ценностям, источники возникновения рисков

Ключевыми рисками, воздействие которых может причинить ущерб охраняемым законам ценностям является:

осуществление деятельности организаций и граждан с нарушением требований пожарной безопасности;

использование (эксплуатация) объектов защиты, территорий, земельных участков с нарушением требований пожарной безопасности;

реализация пожарно-технической продукции несоответствующей требованиям пожарной безопасности.

В области лицензирования:

осуществление лицензирования деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений организациями, не имеющими соответствующие лицензии, либо лицензиатами, работающими с нарушением обязательных требований, ведущих к некачественному предоставлению услуг и выполнению работ, и, как следствие, к недопустимому риску, связанному с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных.

4. Обоснование необходимости и выбранного способа государственного регулирования

4.1 Федеральный государственный пожарный надзор

Федеральный государственный пожарный надзор позволяет обеспечить предупреждение, выявление и пресечение нарушения обязательных требований пожарной безопасности, а также принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений этих требований.

4.2 Лицензирование деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений

Лицензирование является признанным на государственном уровне механизмом оценки компетентности организаций, осуществляющих деятельность в области пожарной безопасности, обеспечивающим общественное доверие к надежности результатов работ и услуг, направленных на защиту жизни или здоровья граждан, животных, окружающей среды.

Деятельность лицензирующего органа осуществляется в соответствии с требованиями федеральных законов (ФЗ № 69, ФЗ № 99 и ФЗ № 294), положений о лицензировании отдельных видов деятельности (постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» и постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2012 г. № 69 «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»), административных регламентов по предоставлению соответствующих государственных услуг (приказы МЧС России от 28 мая 2012 г. № 291 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», от 24 августа 2015 г. № 473 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры»), устанавливающих необходимые требования, сроки и последовательность выполнения

административных процедур.

4.2.1. Выполнение работ и предоставление услуг в области пожарной безопасности

Соответствие лицензиатов лицензионным требованиям является основным условием осуществления их деятельности.

От того, насколько компетентно выполнены работы (предоставлены услуги), зависит безопасность жизни или здоровья граждан, защита имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, безопасность окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений.

5. Виды объектов (источники риска), на которые будет направлено новое регулирование

Организации и граждане, а также используемые (эксплуатируемые) ими объекты защиты, территории, земельные участки.

Реализуемая пожарно-технической продукция.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности в области пожарной безопасности, либо обратившиеся в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии.

6. Укрупненные группы обязательных требований

6.1. Укрупненные группы обязательных требований, предъявляемые к объектам защиты

Установлены ФЗ № 123 и Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме».

Укрупненные группы обязательных требований содержатся в разделе 1.2.

6.2. Укрупненные группы обязательных требований, предъявляемые к пожарно-технической продукции установлены ФЗ № 123.

6.3. Укрупненные группы обязательных требований, предъявляемые к лицензиатам

Обязательные требования, предъявляемые к лицензиатам в области пожарной безопасности и выполняемым ими работам, и услугам установлены федеральными законами Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами МЧС России.

7. Ключевые предлагаемые изменения по сравнению с текущей моделью регулирования

По результатам проведенного анализа к ключевым предлагаемым изменениям по сравнению с текущей моделью регулирования следует отнести:

7.1. Внесение изменений в ФЗ № 69

Приведение в соответствие с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации».

7.2. Установление требований пожарной безопасности к продукции пожарно-технического назначения на межгосударственном уровне

Данные изменения направлены на исключение требований пожарной безопасности к продукции, являющейся предметом регулирования техническими регламентами Таможенного союза (Евразийского экономического союза), в том числе ТР ЕАЭС 043/2017 «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» и 104 межгосударственных стандартов, разрабатываемых в поддержку его требований.

7.3. Внесение изменений в ФЗ № 384

Данные изменения направлены на исключение противоречий и дублирования при установлении требований пожарной безопасности к зданиям и сооружениям.

Одновременно требуется проведение корректировки сводов правил, разработанных Минстроем России, и Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований ФЗ № 384, в части исключения дублирующих, противоречащих и устаревших требований пожарной безопасности.

7.4. Внесение изменений в законодательные и нормативные правовые акты, регламентирующие лицензирование отдельных видов деятельности в Российской Федерации

В рамках «регуляторной гильотины» предлагается в целом пересмотреть законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные требования при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры и монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, предъявляемые к соискателям лицензий и лицензиатам, в части усиления их ответственности и повышения качества выполняемых работ.

7.5. Внесение изменений в Положение о ФГПН.

Проектом постановления вносятся изменения, направленные на совершенствование государственной функции, связанной с осуществлением ФГПН.

Изменения по корректировке модели риск-ориентированного подхода при осуществлении ФГПН подготовлены в целях дальнейшей концентрации усилий органов ГПН в отношении объектов защиты, характеризующихся повышенными рисками.

Проектом постановления предусматривается введение в риск-ориентированную модель, используемую при осуществлении ФГПН, категории «чрезвычайно высокий риск», чем увеличивается количество категорий риска до шести.

Часть объектов защиты, на которых осуществляются виды деятельности в сфере предоставления социальных услуг, дошкольного образования, организации детских лагерей, переводятся из категории высокого риска в категорию чрезвычайно высокого риска с периодичностью проведения плановых проверок, соответствующей периодичности, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью».

Проектом постановления также предусматривается отнесение объектов к различным категориям рисков в зависимости от возможного одновременного нахождения на них людей.

Так объекты, предназначенные для временного пребывания более 5000 человек одновременно, отнесены к категории высокого риска. Отнесение объектов защиты указанной категории меньшей вместимости к различным категориям риска также осуществляется в зависимости от возможного количества одновременного пребывающих на них людей.

Строительство зданий повышенной этажности, в том числе многоквартирных жилых домов высотой 28 м и более в настоящее время является одним из приоритетных направлений в градостроительной деятельности субъектов Российской Федерации. Пожарная опасность для людей, находящихся в зданиях повышенной этажности, усиливается тем, что в отличие от малоэтажных домов сильно затрудняется их эвакуация.

В целях организации и осуществления должного контроля за системами обеспечения пожарной безопасности многоэтажных строений проектом постановления предусматривается отнесение многоквартирных жилых домов высотой более 75 метров к категории значительного риска, а многоквартирные жилые дома высотой от 28 до 75 метров к категории среднего риска.

Также проектом постановления предлагается ФГПН в отношении садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ, земельных участков осуществлять в форме плановых (рейдовых) осмотров, обследований.

Проектом постановления предусмотрено отнесение к определенным категориям риска объектов, на которых осуществляется организация и постановка театральных, оперных и балетных представлений, концертов

и иных сценических выступлений, показ кинофильмов, функционирование танцплощадок и дискотек в закрытых помещениях, аэропортов, вокзалов, морских и речных портов в зависимости от их значимости, а также возможного числа одновременно пребывающих людей.

В проект постановления включены ранее не учитываемые объекты защиты, такие как дипломатические и консульские учреждения Российской Федерации, а также представительства Российской Федерации за рубежом, автомобильные и железнодорожные тоннели, объекты метрополитенов.

В рамках совершенствования применения «динамической модели» риск-ориентированного подхода проектом постановления предусмотрено включение в перечень условий, выполнение которых позволяет снижать для объекта защиты установленную категорию риска на одну ступень – наличие декларации пожарной безопасности, составленной в отношении такого объекта защиты и зарегистрированной в установленном порядке.

Данные изменения распространяются на объекты защиты с количеством не более 2 этажей, с общей площадью не более чем 1500 квадратных метров (за исключением объектов дошкольного образования, специализированных объектов, предназначенных для проживания детей, престарелых и инвалидов с одновременным пребыванием более 10 человек, многоквартирных жилых домов, объекты общего, основного общего и среднего общего, высшего образования).

Предлагаемые проектом постановления изменения позволят совершенствовать применение «динамической модели» риск-ориентированного подхода, снизят издержки как надзорных органов, так и подконтрольных субъектов, в том числе при реализации комплекса мер по обеспечению пожарной безопасности.

Проектом постановления определено, что повторное повышение либо понижение присвоенной объекту защиты категории риска с учетом выполнения условий, указанных в пункте 3 Критериев отнесения объектов защиты к определенной категории риска, не допускается.

7.6. Оптимизация требований пожарной безопасности в ФЗ № 123

В целях развития системы гибкого противопожарного нормирования возможности обоснования отступлений от сводов правил.

7.7. Пересмотр ППР в РФ

Исключение устаревших и избыточных требований к объектам защиты на стадии их эксплуатации. Минимизация количества технических требований, содержащих параметрические величины.

7.8. Признание утратившими силу нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования и подпадающих под критерии применения механизма «регуляторной гильотины»

В рамках межведомственного взаимодействия, органами государственного пожарного надзора проводятся обследования объектов защиты, на предмет их соответствия (несоответствия) требованиям пожарной безопасности, с подготовкой соответствующих заключений, необходимых для формирования пакета документов при прохождении процедур, связанных с лицензированием, осуществляемых Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка и Минобрнауки России.

В результате указанной работы в 2018 году органами ГПН были подготовлены 7 664 заключения:

для представления в Росалкогольрегулирование 362 заключения;

для представления в Минобрнауки России 7 302 заключения.

В целях устранения избыточных требований со стороны государства и органов ГПН в частности, в рамках «регуляторной гильотины» представляется целесообразным исключить отдельные положения, предусматривающие обследование объектов защиты на соответствие требованиям пожарной безопасности, из законодательных и нормативных правовых актов, регулирующих образовательную деятельность и алкогольный рынок в Российской Федерации:

подпункт 6 пункта 1 статьи 19 Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

пункт 17 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности».

Отмена данных требований позволит сократить административные барьеры при осуществлении выше указанной деятельности, снизить «давление» со стороны государства на бизнес сообщество, а также будет способствовать минимизации материальных затрат предпринимателей.

Кроме этого, в настоящее время органами ГПН не осуществляется нормативно-техническая работа в части:

участия с правом решающего голоса в работе комиссий по выбору площадок (трасс) строительства, а также комиссий по приемке завершенных строительством (реконструкцией) объектов;

рассмотрения и согласования в части соблюдения требований пожарной безопасности градостроительной и проектно-сметной документации на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, расширение и техническое переоснащение объектов защиты.

В этой связи, целесообразно отменить ряд нормативных документов, содержащих нормы пожарной безопасности, регламентирующих данную деятельность:

нормативно-техническая работа в части:

участия с правом решающего голоса в работе комиссий по выбору площадок (трасс) строительства, а также комиссий по приемке завершенных строительством (реконструкцией) объектов;

рассмотрения и согласования в части соблюдения требований пожарной безопасности градостроительной и проектно-сметной документации на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, расширение и техническое переоснащение объектов защиты.

В этой связи, целесообразно отменить ряд нормативных документов, содержащих нормы пожарной безопасности, регламентирующих данную деятельность:

НПБ 02-93 «Порядок участия органов государственного пожарного надзора Российской Федерации в работе комиссий по выбору площадок (трасс) для строительства»;

НПБ 03-93 «Порядок согласования органами Государственного пожарного надзора Российской Федерации проектно-сметной документации на строительство»;

НПБ 04-93 «Порядок государственного пожарного надзора за строительством объектов иностранными фирмами на территории Российской Федерации»;

НПБ 05-93 «Порядок участия органов государственного пожарного надзора в работе комиссий по приемке в эксплуатацию законченных строительством объектов».

В настоящее время в деятельности органов ГПН применяется риск-ориентированный подход, предусматривающий отнесение объектов защиты к пяти категориям риска, и устанавливающий для каждой категории периодичность проведения плановых проверок. При этом в отношении объектов, отнесенных к категории низкого риска, проверки не планируются.

В соответствии с Требованиями к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272, представители МЧС России принимают участие в работе межведомственных комиссий по обследованию мест массового пребывания людей.

Вместе с тем согласно Положению о МЧС России, а также Правилам разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий), утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244, вопросы, связанные с контролем выполнения требований антитеррористической защищенности, к компетенции МЧС России не отнесены.

В этой связи предлагается абзац 8 пункта 2 раздела II Перечня федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции

защищенность объектов. В связи с этим целесообразно исключить из законодательства Российской Федерации о противодействии терроризму положения, предписывающие согласование с МЧС России паспорта антитеррористической защищенности объектов.

II. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Согласно Положению МЧС России осуществляет управление, координацию, контроль и реагирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Цель, задачи и приоритетные направления государственной политики Российской Федерации в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года, а также механизмы ее реализации утверждены Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2018 г. № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года».

1. Анализ и описание текущей структуры нормативного регулирования в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

1.1. Ключевые охраняемые законом ценности для сферы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Ключевые охраняемые ценности определены Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – ФЗ № 68). Это сохранение жизни и здоровья граждан, обеспечение нормальной жизнедеятельности людей, защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь

Сфера общественных отношений – общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее – население), всего земельного,

водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды (далее – территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – чрезвычайные ситуации).

Сфера регулирования – деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы (далее – организации) и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Подконтрольная среда – федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, юридические лица, их руководители и иными должностные лица и индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, граждане.

В соответствии со статьей 2 ФЗ № 68 законодательство Российской Федерации в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется настоящим Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Целями ФЗ № 68 являются:

предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;

снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций;

ликвидация чрезвычайных ситуаций;

разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Государственный надзор осуществляется в целях обеспечения соблюдения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных Федеральным

законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

При этом государственный надзор осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти (федеральный государственный надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный надзор) согласно их компетенции.

Государственный надзор осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок в соответствии с ФЗ № 294.

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора, является Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Федеральный государственный надзор осуществляется, в том числе с применением риск-ориентированного подхода.

В целях применения при осуществлении федерального государственного надзора риск-ориентированного подхода деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к одной из категорий риска в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806.

Отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска осуществляется на основании критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска.

Порядок осуществления регионального государственного надзора устанавливается высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом Положения о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением

Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418 (далее – положение о ФГН ЗНТЧС).

Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС), в целях повышения готовности органов государственной и муниципальной власти, организаций и населения к действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, проверки полноты выполнения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

Основным показателем результативности деятельности по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является уровень потенциальной опасности для жизнедеятельности населения. Для его определения в регионе формируются количественные показатели, позволяющие выполнить сравнительный анализ состояния защиты населения в субъекте Российской Федерации и оценить эффективность реализации комплекса мер, осуществляемых в рамках РСЧС.

Показателем защиты населения от потенциальной опасности является величина индивидуального риска. Численное значение этой величины для субъектов Российской Федерации определяется отношением числа погибших при реализации потенциальной опасности к численности населения субъекта.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 29 июня 2016 г. № 724-ст утвержден и введен в действие Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 22.10.02-2016 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Менеджмент риска чрезвычайной ситуации. Допустимый риск чрезвычайных ситуаций». Данным национальным стандартом для субъектов Российской Федерации определено значение допустимого индивидуального риска чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера.

На основе данных, представленных субъектами Российской Федерации, по числу погибших при чрезвычайных ситуациях, определено фактическое значение величины индивидуального риска для жизнедеятельности населения по стране и субъектам Российской Федерации, что позволило сопоставить уровни потенциальной опасности.

Федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера подлежат 127 286 объектов надзора.

В соответствии с требованиями положения о ФГН ЗНТЧС, деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащих федеральному государственному надзору, отнесена к следующим категориям риска:

высокого риска – 5773 объекта, - это юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие потенциально опасные объекты (ПОО); юридические лица и индивидуальные предприниматели, эксплуатирующие критически важные объекты (КВО); уполномоченные организации, создающие в установленном порядке функциональные подсистемы РСЧС;

значительного риска – 4054 объекта, это юридические лица и индивидуальные предприниматели, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил функциональных подсистем РСЧС;

низкого риска – 117 459 объектов, иные юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Надзорными органами МЧС России в 2018 г. в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций было запланировано 1502 проверки (на 2017 г. – 1224, увеличение на 22,7 %).

Всего проведено 1985 проверок (в 2017 г. – 1943, увеличение на 2,2 %), из них: 1471– плановая (в 2017 г. – 1215, увеличение на 20,1 %); 514 – внеплановых (в 2017 г. – 728, уменьшение на 28,4 %).

Основаниями внеплановых проверок являлись: проверка исполнения ранее выданных предписаний – 493 проверки; заявления и обращения граждан, организаций и органов власти, данные СМИ – 7 проверок; требования органов прокуратуры – 14 проверок.

В ходе проведенных проверок выявлено 3074 нарушения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (в 2017 г. – 2308, увеличение на 33,2 %).

По результатам надзорных мероприятий вручено 621 предписание по устранению выявленных нарушений требований законодательства в области защиты населения и территорий от ЧС (в 2017 г. – 594, увеличение на 5 %).

Средний показатель по Российской Федерации в части устранения нарушений требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций составил 80,5 % (в 2017 г. – 78,6%, увеличение на 1,9 %).

По результатам надзорных мероприятий в соответствии с Кодексом

Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) составлено 668 протоколов об административных правонарушениях (в 2017 г. – 744, уменьшение на 10,2 %), в том числе по статье 20.6 КоАП (невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации ЧС) – 438 протоколов (в 2017 г. – 372, увеличение на 17,7 %).

К административной ответственности в виде наложения штрафа в соответствии с КоАП привлечено 418 лиц (в 2017 г. – 518, уменьшение на 19,1 %), из них должностных лиц – 259 чел., юридических лиц – 159 единиц.

Сумма наложенных административных штрафов за несоблюдение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составила 7701,1 тыс. руб. (в 2017 г. – 7743,3 тыс. руб., уменьшение на 0,5 %).

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 г. № РД-П4-1500 МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации продолжается реализация комплекса мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и обеспечение безопасности объектов социальной защиты населения, здравоохранения и образования с круглосуточным пребыванием людей.

В настоящее время на учете МЧС России находится более 9,5 тыс. объектов указанной категории, из них: социальной защиты населения – 4262 объекта; здравоохранения – 2436 объектов; образования – 2999 объектов.

В рамках реализации паспорта приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2017 г. № 864 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам применения риск-ориентированного подхода при осуществлении отдельных видов государственного надзора и лицензионного контроля», устанавливающим категории и критерии риска для федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также обязательность применения проверочных листов при осуществлении указанных видов надзора (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 864), с 1 января 2018 г. плановые проверки по федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляются исключительно в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям высокого, значительного и среднего рисков.

В развитие постановления Правительства Российской Федерации № 864 издан и реализуется приказ МЧС России от 5 февраля 2018 г. № 36 «О внесении изменений в приказы МЧС России от 14 июня 2016 г. № 323 и от 26 июня 2012 г. № 358», актуализирующий Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Приказом внесены изменения в части внедрения риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорных мероприятий, в том числе изменения процедуры планирования проверок в отношении различных категорий риска проверяемых объектов надзора, конкретизации порядка проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных (установленных) требований, а также при осуществлении плановых надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с обязательным применением проверочных листов (списков контрольных вопросов), формы которых утверждены приказом МЧС России от 27 февраля 2018 г. № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны».

Осуществляется переход от задач по выявлению нарушений и наложению штрафов к партнёрским отношениям, основанным на методах предупреждения и мотивации, консультированию и обучению хозяйствующих субъектов.

В рамках повышения правовой грамотности населения и бизнеса организовано проведение публичных обсуждений правоприменительной практики. В каждом регионе приняты и реализуются программы профилактики.

Результатом проводимой работы явилось устранение за шестилетний период 176743 нарушения обязательных требований в ходе профилактических мероприятий нарушений обязательных требований в ходе профилактических мероприятий.

При этом количество привлечённых к административной ответственности сокращено на 96,5% (с 12046 в 2013 году до 419 в 2018 году).

Для создания открытости и прозрачности административных процедур к проведению профилактических мероприятий активно привлекаются региональные подразделения Общероссийской организации малого и среднего

предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» и других общественных организаций и объединений.

В рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций органами федерального государственного надзора за 2018 год произведено 34100 консультаций (инструктажей), а также проведено 2670 семинаров (вебинаров, конференции, заседаний рабочих групп) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по разъяснению обязательных требований.

В целом отмечается растущая роль общественных организаций и инициативных групп граждан в деле общественного контроля за обеспечением безопасности и информированием надзорных органов о выявленных недостатках.

Одновременно совместно с экспертным и бизнес сообществом активно ведется работа по созданию и актуализации требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, отвечающих современным реалиям.

В период с 2014 по 2018 год на территории Российской Федерации ликвидировано более 1,3 тыс. чрезвычайных ситуаций. При этом чрезвычайные ситуации техногенного характера составили 68 %, природного характера – 17 %, биолого-социального характера – 15 % от общего количества чрезвычайных ситуаций. Прямой материальный ущерб от чрезвычайных ситуаций составил около 63,9 млрд. рублей.

Сведения о чрезвычайных ситуациях

2018		2017		2016		2015		2014		Итого	
ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.
264	11228,023	257	11232,97	299	9000,02	257	8505,89	262	23960,80	1339	63927,703

Чрезвычайные ситуации техногенного характера

2018		2017		2016		2015		2014		Итого	
ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.
190	2774,18	176	499,073	178	1345,018	179	656,27	186	16321,53	909	21596,071

Чрезвычайные ситуации техногенного характера составляют **67,9%** от общего количества чрезвычайных ситуаций.

Ущерб от техногенных чрезвычайных ситуаций составляет 33% от общего ущерба от чрезвычайных ситуаций.

Чрезвычайные ситуации на транспорте

2018		2017		2016		2015		2014		Итого	
ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.
135	657,97	144	345,176	138	1119,204	145	512,21	148	1911,29	710	4545,85

Чрезвычайные ситуации на транспорте составляют 53% от общего числа чрезвычайных ситуаций и 78% от числа всех техногенных чрезвычайных ситуаций.

Ущерб от чрезвычайных ситуаций на транспорте составляют 7% от общего ущерба от чрезвычайных ситуаций и 21% от ущерба от всех техногенных чрезвычайных ситуаций.

Чрезвычайные ситуации в энергетике и ЖКХ

2018		2017		2016		2015		2014		Итого	
ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.
13	1,13	7	4,438	16	60,039	6	2,14	13	204,53	55	272,277

Чрезвычайные ситуации в энергетике составляют 4% от общего числа чрезвычайных ситуаций и 6% от числа всех техногенных чрезвычайных ситуаций.

Ущерб от чрезвычайных ситуаций в энергетике составляют 0,04% от общего ущерба от чрезвычайных ситуаций и 0,12% от ущерба от всех техногенных чрезвычайных ситуаций.

Чрезвычайные ситуации биолого-социального характера

2018		2017		2016		2015		2014		Итого	
ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.
32	136,03	38	967,625	67	537,966	33	93,47	31	873,95	201	2609,041

Чрезвычайные ситуации биолого-социального характера составляют 15% от общего количества чрезвычайных ситуаций.

Ущерб от биолого-социальных чрезвычайных ситуаций составляет 4% от общего ущерба от чрезвычайных ситуаций.

Чрезвычайные ситуации природного характера

2018		2017		2016		2015		2014		Итого	
ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.	ЧС	Ущерб, млн. руб.
42	8317,83	42	9766,276	54	7117,017	45	7756,16	44	6763,05	227	39720,333

Чрезвычайные ситуации природного характера составляют **17%** от общего количества чрезвычайных ситуаций.

Ущерб от природных чрезвычайных ситуаций составляет **62%** от общего ущерба от чрезвычайных ситуаций.

1.2. Применяемые способы государственного регулирования в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с описанием значимых рисков, на минимизацию которых направлен каждый из них

1.2.1. Государственное регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Оценка соответствия объектов надзора, требованиям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проводится в формах:

- 1) федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 2) регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 3) декларирования промышленной безопасности;
- 4) декларирования безопасности гидротехнических сооружений;
- 5) разработки, согласования и утверждения планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- 6) разработки, согласования и утверждения паспортов безопасности опасных объектов;
- 7) разработки, согласования и утверждения планов предупреждения и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов;
- 8) исследований (испытаний);
- 9) производственный контроль;
- 10) экспертизы.

Вместе с тем, в настоящее время нормативными правовыми актами Российской Федерации не определены механизмы реализации следующих норм: исследования (испытания), производственный контроль, экспертиза.

1.2.2. Федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (с указанием типов контролируемых требований)

Полномочия, а также особенности организации и осуществления федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ФГН ЗНТ) определены ФЗ № 68.

Положение о ФГН ЗНТЧС.

Федеральный государственный надзор, за исключением регионального государственного надзора, осуществляемого в соответствии с Положениями о ФГН ЗНТЧС, устанавливаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляется:

а) структурным подразделением центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного надзора;

б) структурными подразделениями территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (далее – территориальные органы), в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного надзора, а также территориальные отделы (отделения, инспекции) этих структурных подразделений.

Предметом (сферой регулирования) федерального государственного надзора является:

исполнение федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных ФЗ № 68, принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – обязательные требования), в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

выполнение предписаний органов федерального государственного надзора;

проведение мероприятий, в том числе профилактических,

по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, имуществу организаций и граждан, государственному или муниципальному имуществу, угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций.

В рамках применения риск-ориентированного подхода, при осуществлении федерального государственного надзора с учетом оценки вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории высокого риска:

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих потенциально опасные объекты;

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих критически важные объекты;

деятельность уполномоченных организаций, создающих в установленном порядке функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

б) к категории значительного риска – юридические лица и индивидуальные предприниматели, если эти юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

в) к категории низкого риска – деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По состоянию на 2018 год в соответствии с официальными статистическими данными в Российской Федерации зафиксировано 9 913 896 объектов федерального государственного надзора, из них, по категориям риска:

категория высокого риска – 5 773 ед.;

категория значительного риска – 4 054 ед.;

категория низкого риска – 117 459 ед.

Проведение плановых проверок объектов защиты в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска -- один раз в 2 года;
- для категории значительного риска – один раз в 3 года;
- для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся.

При проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностные лица органов, используют проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Проведение плановых проверок объектов защиты в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска – один раз в 3 года;
- для категории значительного риска – один раз в 4 года;
- для категории среднего риска – не чаще чем один раз в 7 лет;
- для категории умеренного риска – не чаще чем один раз в 10 лет;
- для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся.

При проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностные лица органов федерального государственного надзора, используют проверочные листы (списки контрольных вопросов).

2. Ключевые охраняемые законом ценности, защита которых должна быть предметом государственного регулирования в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в рамках новой структуры

Ключевыми охраняемыми законом ценности, защита которых должна быть предметом государственного регулирования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в рамках новой структуры являются: защита жизни, здоровья людей, животных, растений, окружающей среды, безопасности государства, имущества физических и юридических лиц, государственного или муниципального имущества, а также потеря репутационного имиджа Российской Федерации на международной арене.

3. Ключевые риски, воздействие которых может причинить ущерб ценностям, источники возникновения рисков

Ключевыми рисками, воздействие которых может причинить ущерб охраняемым законам ценностям, являются чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

Источниками чрезвычайных ситуаций природного характера являются – опасные геофизические явления; опасные геологические явления; опасные метеорологические явления; морские опасные гидрометеорологические явления; опасные гидрологические явления; природные пожары.

Источниками чрезвычайных ситуаций техногенного характера являются -

транспортные аварии (катастрофы); пожары и взрывы (с возможным последующим горением); аварии с выбросом и (или) сбросом (угрозой) выброса и (или) сброса аварийно – химических опасных веществ (АХОВ); аварии с выбросом и (или) сбросом (угрозой выброса, сброса) радиоактивных веществ; внезапное обрушение зданий, сооружений, пород; аварии на электроэнергетических системах аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения; аварии на очистных сооружениях; гидродинамические аварии.

4. Обоснование необходимости и выбранного способа государственного регулирования.

Принимая во внимание, что прямого воздействия на источники чрезвычайных ситуаций, представляющим угрозу ключевым охраняемым законом ценностям, не представляется возможным осуществить в рамках государственного регулирования в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приоритетным направлением государственного регулирования в данной сфере государственного регулирования является государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в целях повышения готовности органов государственной и муниципальной власти, организаций и населения к действиям при возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также осуществление проверок полноты выполнения мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций и готовности должностных лиц, сил и средств к действиям в случае их возникновения.

Федеральный государственный надзор позволяет обеспечить предупреждение, выявление и пресечение нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений этих требований.

5. Виды объектов (источники риска), на которые будет направлено новое регулирование – деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы

(далее – организации) и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

6. Укрупненные группы обязательных требований

6.1. Обязательные требования, предъявляемые к критически важным объектам.

6.2 Обязательные требования, предъявляемые к потенциально опасным объектам.

6.3 Обязательные требования, предъявляемые к организациям, не отнесенным к критически важным объектам и потенциально опасным объектам.

6.4 Обязательные требования, предъявляемые к органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления.

7. Ключевые предлагаемые изменения по сравнению с текущей моделью регулирования

По результатам проведенного анализа к ключевым предлагаемым изменениям по сравнению с текущей моделью регулирования следует отнести:

7.1. В связи с устаревшими требованиями и пересмотром подходов к созданию резервов отмена постановления Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и разработка нового проекта постановления Правительства Российской Федерации, утверждающего Положение о создании и использовании резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

7.2. В связи с обращением Ростехнадзора (письмо Ростехнадзора от 28 августа 2019 г. № 00-02-04/1684) по исключению излишних требований отменяются постановления Правительства Российской Федерации от 21 августа 2000 г. № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов» и от 15 апреля 2002 г. № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации».

С учетом этого отменяется приказ МЧС России от 28 декабря 2004 г. № 621 «Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов

на территории Российской Федерации», так как полномочие МЧС России по изданию такого приказа установлено постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2000 г. № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов», после отмены которого с 1 января 2021 г. оно исключается.

7.3. Подготовка и принятие нормативных правовых актов с учетом изменений в ФЗ № 68.

Приведение в соответствие с ФЗ № 68 установленных требований к организациям.

В целях реализации положений законопроекта предполагается осуществить подготовку и принятие нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, которыми планируется установить:

порядок разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам и потенциально опасным объектам;

порядок формирования и утверждения перечня критически важных объектов и потенциально опасных объектов;

порядок разработки обязательных для выполнения требований к критически важным объектам и потенциально опасным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В рамках предпринимаемых мер предполагается сформировать механизмы ранжирования критически важных объектов и потенциально опасных объектов по отраслям экономики и реализации дифференцированного подхода при установлении критериев отнесения к указанным категориям объектов и требований к ним в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с учетом их видов и особенностей, а также возможных угроз и опасностей.

В рамках «регуляторной гильотины» предлагается в целом пересмотреть законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В связи с этим будут отменены приказы МЧС России от 28 февраля 2003 г. № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения» и от 4 ноября 2004 г. № 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта».

7.4. Пересмотр приказа МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 284 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок

по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

7.5. Пересмотр приказа МЧС России № 422, Мининформсвязи России № 90, Минкультуры России № 376 от 25 июля 2006 г. «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.

III. Государственный надзор в области гражданской обороны

Система нормативных правовых актов в области гражданской обороны направлена на подготовку к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, предупреждение чрезвычайных ситуаций, минимизацию их последствий, готовность сил и средств к действиям в случае их возникновения.

Особенность структуры нормативного регулирования в области гражданской обороны заключается в том, что подавляющее большинство нормативных правовых актов направлено не на предъявление персональных обязательных требований к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а на реализацию механизмов выполнения мероприятий по гражданской обороне одновременно на всех уровнях от федерального до объектового в рамках единых управленческих систем.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.

Кроме того, Федеральным законом от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» определено, что гражданская оборона является неотъемлемой частью обороны Российской Федерации, организуемой в целях подготовки к вооруженной защите Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683, определено, что укрепление обороны страны является национальным интересом на долгосрочную перспективу. Достижение стратегических целей обороны страны осуществляется в рамках реализации военной политики путем стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов, совершенствования военной организации государства, форм и способов применения повышения мобилизационной готовности Российской Федерации

и готовности сил и средств гражданской обороны.

Показатели гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера включены в Перечень показателей состояния национальной безопасности Российской Федерации по стратегическим национальным приоритетам «Оборона страны» и «Государственная и общественная безопасность».

Следует также отметить, что проектом федерального закона «Об обязательных требованиях» в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации 27 августа 2019 г. № ПЗ6-48071, подготовленным Минэкономразвития России, предлагается исключить общественные отношения, связанными с исполнением обязательных требований в области обороны и государственной безопасности.

Отмена в рамках «регуляторной гильотины» с 1 января 2021 г. нормативных правовых актов, устанавливающих требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, приведет к отмене практически всех нормативных актов, определяющих порядок деятельности органов публичной власти всех уровней в области гражданской обороны, упразднению ранее выработанных и апробированных механизмов защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах, возникновению сильнейших правовых пробелов в данных сферах государственного управления и, как следствие, значительному снижению уровня защищенности населения национальной безопасности Российской Федерации, что является недопустимым.

С учетом вышеизложенного, полагается необходимым исключить вопросы гражданской обороны из механизма реализации «регуляторной гильотины».

IV. Государственный надзор за пользованием маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации

Система нормативных правовых актов в области осуществления Государственного надзора за пользованием маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации направлена на организацию контроля за соблюдением правовых актов, регламентирующих порядок пользования маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами, переправами и наплавными мостами контроля, а также за выполнением требований по обеспечению безопасности людей и охраны жизни людей на указанных объектах.

Федеральный закон, регламентирующий государственный надзор за пользованием маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок

отсутствует.

Положением о МЧС России установлены, в том числе полномочия по осуществлению государственного надзора во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок, а также руководство деятельностью Государственной инспекции по маломерным судам (далее – ГИМС).

В свою очередь вопросы осуществления надзора ГИМС определены тремя постановлениями Правительства Российской Федерации:

- от 23 декабря 2004 г. № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

- от 18 сентября 2013 г. № 820 «О государственном надзоре за спортивными парусными судами, прогулочными судами и маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, об их классификации и освидетельствовании, о государственной регистрации маломерных судов, используемых в некоммерческих целях, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- от 9 июня 2014 г. № 532 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов».

Данные постановления определяют объекты и порядок надзора при этом не устанавливают обязательных требований к ним.

Для целей надзора ГИМС определены следующие объекты:

- маломерные суда, используемые в некоммерческих целях;
- базы (сооружения) для стоянок маломерных судов;
- пляжи и другие места массового отдыха на водоемах;
- переправы (кроме паромных переправ), на которых используются маломерные суда;
- ледовые переправы;
- наплавные мосты на внутренних водах, не включенных в Перечень внутренних водных путей.

В настоящее время обязательные требования установлены только:

- к маломерным судам – техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности маломерных судов»;

- к ледовым переправам – Отраслевыми дорожными нормами «Автомобильные дороги общего пользования. Инструкция по проектированию,

строительству и эксплуатации ледовых переправ. ОДН 218.010-98», утвержденными Приказом Федеральной дорожной службы Российской Федерации от 26 августа 1998 г. № 228.

К другим упомянутым объектам надзора единые обязательные требования не установлены.

Пунктами 7 и 8 статьи 25 Водного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области водных отношений относятся:

- утверждение правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах;

- утверждение правил охраны жизни людей на водных объектах.

В этой связи в каждом субъекте Российской Федерации принимаются нормативные правовые акты, устанавливающие фактически обязательные требования к объектам надзора ГИМС: базам для стоянок маломерных судов, пляжам и другим местам массового отдыха на водоемах, переправам и наплавным мостам.

Исходя из вышеизложенного в условиях отсутствия профильного федерального закона требуется внесение изменений, в действующее законодательство которые позволят МЧС России установить единые обязательные требования к объектам надзора, устранив тем самым неоднородность подходов существующих в виде сводов правил, утвержденных отдельно в каждом из 85 субъектов Российской Федерации.

За последние годы значительно увеличилось на 44,6% количество зарегистрированных в реестре ГИМС маломерных судов (в настоящее время свыше 1,5 млн. ед.), и на 104,6% возросло количество состоящих на учете судоводителей (около 1,3 млн. чел.). При этом количество оборудованных баз-стоянок маломерных судов наоборот значительно уменьшилось на 42,4%. Отсутствие оборудованной инфраструктуры маломерного флота и четких обязательных требований для таких объектов также приводят к рискам гибели и травмирования людей при эксплуатации маломерных судов.

В целях минимизации последствий возникновения рисков гибели людей на водных объектах, попадающих в сферу профилактирования ГИМС предлагается рассматривать следующую схему осуществления надзора.

Для устранения причин связанных с нахождением людей в потенциально опасных местах на водных объектах в целях унификации законодательства потребуется разработка и утверждение единых обязательных требований к объектам надзора ГИМС. При таких условиях рассматривается возможность перейти от разрешительных мероприятий, то есть ежегодных технических освидетельствований объектов надзора, к декларированию их владельцами выполнения обязательных требований.

Надзор же за их выполнением предлагается осуществлять в виде таких мероприятий как выездное обследование, инспекционный визит, рейд или проверка (при условии выявления значительных либо неоднократных нарушений).

Мероприятия подобной схемы надзора предусмотрены проектом федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

При этом осуществление надзора за пользованием маломерными судами направлено на обеспечение соблюдения гражданами, управляющими маломерными судами требований нормативных правовых актов, устанавливающих правила движения и правила эксплуатации судов.

Деятельность ГИМС в данном направлении полностью сходна с деятельностью органов полиции по обеспечению соблюдения гражданами – участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, и осуществляется в виде надзорных (рейды и патрулирования) и разрешительных мероприятий (периодические освидетельствования маломерных судов).

В целях упорядочения деятельности по регулированию государственного надзора в области безопасности людей на водных объектах и использования маломерных судов, а также для систематизации требований в данной сфере в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» необходимо:

внесение изменений и дополнений в Водный кодекс Российской Федерации, которые уполномочат МЧС России разрабатывать и утверждать обязательные требования к объектам надзора;

внесение изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 835 «Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» в части актуализации вопросов осуществления надзора;

разработка приказа МЧС России по утверждению правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации;

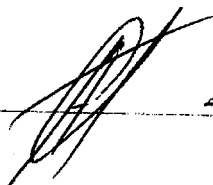
разработка приказа МЧС России по утверждению правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов;

разработка приказа МЧС России по утверждению правил пользования пляжами;

разработка приказа МЧС России по утверждению правил пользования переправами и наплавными мостами;

разработка приказа МЧС России по утверждению административного

регламента осуществления надзора за пользованием на водных объектах Российской Федерации маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами, переправами и наплавными мосты, поднадзорными ГИМС МЧС России.



А.И. Смирнов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к пояснительной записке к новой
структуре нормативного
регулирувания в области пожарной
безопасности и лицензионного
контроля в области пожарной
безопасности, в области защиты
населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций, гражданской
обороны и безопасности людей на
водных объектах

**Структура нормативного регулирования в области гражданской
обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности
и безопасности людей на водных объектах
и лицензионного контроля в области пожарной безопасности**

1. Наднациональные акты, содержащие обязательные требования:

- 1) Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., г. Астана;
- 2) Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 23 июня 2017 г. № 40 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения (ТР ЕАЭС 043/2017)»;
- 3) Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 26 сентября 2017 г. № 125 «О переходных положениях технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения (ТР ЕАЭС 043/2017)»;
- 4) Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 г. № 44 «О типовых схемах оценки соответствия»;
- 5) Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 мая 2019 г. № 81 «О Программе по разработке (внесению изменений, пересмотру) межгосударственных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования»;

б) технические регламенты Таможенного союза (технический регламент Евразийского экономического союза), содержащие требования пожарной безопасности;

7) международные и региональные (межгосударственные) стандарты, национальные (государственные) стандарты, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017);

8) международные и региональные (межгосударственные) стандарты, национальные (государственные) стандарты, содержащие правила и методы исследований (испытаний) измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования.

2. Федеральные законы:

1) Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

2) Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

3) Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

3. Указы Президента Российской Федерации:

1) Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

2) Указ Президента Российской Федерации от 1 января 2018 г. № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года»;

3) Указ Президента Российской Федерации от 11 января 2018 г. № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года».

4. Подзаконные акты:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»;
постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме»;

постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2009 г. № 304 «Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты

(продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска»;

постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2009 г. № 272 «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска»;

постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2009 г. № 1052 «Об утверждении требований пожарной безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2) приказ МЧС России от 30 ноября 2016 г. № 644 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности»;

приказ МЧС России от 10 июля 2009 г. № 404 «Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска на производственных объектах»;

приказ МЧС России от 30 июня 2009 г. № 382 «Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности»;

приказ МЧС России от 12 декабря 2007 г. № 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций»;

приказ МЧС России от 18 июня 2003 г. № 315 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» (НПБ 110-03)»;

приказ МЧС России от 24 февраля 2009 г. № 91 «Об утверждении формы и порядка регистрации декларации пожарной безопасности»;

приказ МЧС России от 20 июня 2003 г. № 323 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Проектирование систем оповещения людей о пожаре в зданиях и сооружениях» (НПБ 104-03)»;

приказ МЧС России от 14 июня 2016 г. № 323 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий

стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

приказ МЧС России от 28 декабря 2004 г. № 621 «Об утверждении Правил разработки и согласования планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации»;

приказ МЧС России от 28 февраля 2003 г. № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения»;

приказ МЧС России от 4 ноября 2004 г. № 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта»;

приказ МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 284 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

приказ МЧС России № 422, Мининформсвязи России № 90, Минкультуры России № 376 от 25 июля 2006 г. «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, находящиеся в компетенции иных федеральных органов исполнительной власти

Федеральные законы:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ;

Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

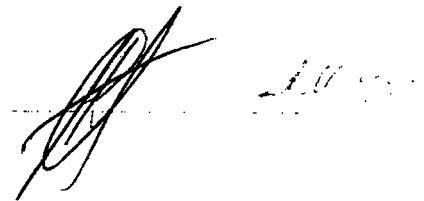
Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Подзаконные акты:

постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

приказ Росстандарта от 17 апреля 2019 г. № 831 «Об утверждении перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

A handwritten signature in black ink, followed by a date that appears to be "2019". The signature is stylized and somewhat illegible.

ЦЕЛЕВАЯ СТРУКТУРА

нормативного регулирования в сфере обеспечения пожарной безопасности

Тип и наименование НПА	Сфера регулирования	Объекты на которые направлено регулирование (источники риска)	Ключевые риски, на минимизацию которых направлено регулирование	Способ воздействия на риски (способ регулирования) с <i>кратким</i> <i>обоснованием</i> <i>выбора данного</i> <i>способа</i> <i>регулирования</i>	У крупненные группы обязательных требований с <i>кратким описанием</i> <i>как данные группы</i> <i>требований</i> <i>способствуют</i> <i>минимизации риска</i>
Федеральный закон от 02.05.2015 № 118-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности».	Соблюдение в зданиях, на сооружениях, на транспортных средствах, технологических установках, территориях или земельных участках, используемых (эксплуатируемых)	Органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения, юридические лица, должностные лица, граждане (физические лица), в том числе индивидуальные предприниматели.	Защита жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственно го муниципальног о имущества от пожаров.	Осуществление федерального государственного пожарного надзора, предметом которого является: исполнение федеральными органами государственной власти должностными лицами федеральных	1. Обязательные требования, предъявляемые объектам защиты установлены Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и Правилами противопожарного режима в Российской Федерации
Федеральный закон от 29.07.2017 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический					


<p>регламент требований пожарной безопасности) и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в том числе Федеральные законы «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», «О государственной социальной помощи», «Об образовании в Российской Федерации», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации</p>	<p>о процессе осуществления своей деятельности, на лесных участках, на опасных производственных объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения требований пожарной безопасности; ответственность пожарно-технической продукции требованиям Федерального закона от 22 июля</p>			<p>органов государственной власти федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении ими соответствующих полномочий в области пожарной безопасности; исполнению органами государственной власти субъектов Российской Федерации и должностными лицами органов государственной власти субъектов Российской Федерации нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении ими</p>	<p>утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме». 2. Обязательные требования, предъявляемые к пожарно-технической продукции установлены техническим регламентом Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» (ТР ЕАЭС 043/2017) принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.06.2017 № 40 «О техническом регламенте Евразийского</p>
---	--	--	--	--	--

<p>Федерации». Постановление Правительства Российской Федерации «О противопожарном режиме».</p>	<p>2008 года № 123- ФЗ «Технический регламент требований пожарной безопасности».</p>		<p>соответствующих полномочий в области обеспечения пожарной безопасности, в том числе полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации; исполнение органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении ими соответствующих полномочий по</p>	<p>экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» и техническими регламентами Таможенного союза (Евразийского экономического союза), содержащими требования пожарной безопасности к пожарно- технической продукции.</p>
---	---	--	---	---

					обеспечению первичных пожарной безопасности; соблюдение требований пожарной безопасности органами власти, организациями и гражданами на объектах защиты и (или) территориях (земельных участках), используемых (эксплуатируемых) ими в процессе осуществления своей деятельности; соблюдение обязательных для применения и исполнения на таможенной территории Евразийского экономического союза требований к пиротехническим мер
--	--	--	--	--	---

				<p>изделиям и связанным с ними процессам производства, перевозки, хранения, реализации, эксплуатации, утилизации и правил идентификации в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества; соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, требованиям пожарной безопасности; выполнение предписаний ФГТН;</p>
--	--	--	--	---

					проведение мероприятий, в том числе профилактических, по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреду животным, растениям, имуществу организаций и граждан, государственному или муниципальному имуществу, угрозы возникновения пожара.	
--	--	--	--	--	---	--


10.09.10

ЦЕЛЕВАЯ СТРУКТУРА

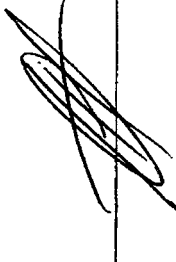
нормативного регулирования в сфере обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Тип и наименование НПА	Сфера регулирования	Объекты, на которые направлено регулирование (источники риска)	Ключевые риски, на минимизацию которых направлено регулирование	Способ воздействия на риски (способ регулирования) с кратким обоснованием выбора данного способа регулирования	Укрупненные группы обязательных требований с кратким описанием как данные группы требований способствуют минимизации риска
Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».	Обеспечение защиты жизни и здоровья граждан, территорий, объектов производственного и социального назначения, государственной, муниципальной, частной и иных форм	Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного	Чрезвычайные ситуации природного характера (опасные геофизические явления; опасные геологические явления; опасные метеорологические	Осуществление федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предметом которого является:	1. Полномочия и обязанности федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов самоуправления, организаций и граждан. Установлены Федеральным законом от
Постановление					

<p>Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».</p>	<p>собственности, окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Соблюдение требований, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного техногенного характера», принимаемых в соответствии с другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами</p>	<p>самостоятельно, а также юридические лица, индивидуальные предприятия и граждане.</p>	<p>е явления; морские опасные гидрометеорологические явления; опасные гидрологические явления; природные пожары). Чрезвычайные ситуации техногенного характера (транспортные аварии (катастрофы); пожары и взрывы (с возможным последующим горением); аварии с выбросом и (или) сбросом (угрозой) выброса и (или) сброса аварийно-химических опасных веществ (АХОВ); аварии с выбросом и (или)</p>	<p>исполнительной власти должностными лицами федеральных органов исполнительной власти федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении ими соответствующих полномочий в области защиты населения и территорий чрезвычайных ситуаций; исполнением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации должностными лицами органов исполнительной власти субъектов</p>	<p>21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ. 2. Обязательные требования, предъявляемые к критически важным и потенциально опасным объектам Установлены Приказом МЧС России от 28.02.2003 № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения»</p>
<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».</p>	<p>«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного техногенного характера», принимаемых в соответствии с другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами</p>	<p>самостоятельно, а также юридические лица, индивидуальные предприятия и граждане.</p>	<p>е явления; морские опасные гидрометеорологические явления; опасные гидрологические явления; природные пожары). Чрезвычайные ситуации техногенного характера (транспортные аварии (катастрофы); пожары и взрывы (с возможным последующим горением); аварии с выбросом и (или) сбросом (угрозой) выброса и (или) сброса аварийно-химических опасных веществ (АХОВ); аварии с выбросом и (или)</p>	<p>исполнительной власти должностными лицами федеральных органов исполнительной власти федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении ими соответствующих полномочий в области защиты населения и территорий чрезвычайных ситуаций; исполнением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации должностными лицами органов исполнительной власти субъектов</p>	<p>21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ. 2. Обязательные требования, предъявляемые к критически важным и потенциально опасным объектам Установлены Приказом МЧС России от 28.02.2003 № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения»</p>

<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1340 «О порядке создания и использования материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного техногенного характера».</p> <p>Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных</p>	<p>Российской Федерации, законами иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p>	<p>сбросом (угрозой выброса, сброса) радиоактивных веществ; внезапное обрушение зданий, сооружений, пород; аварии на электроэнергетич еских системах аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения ; аварии на очистных сооружениях; гидродинамическ ие аварии).</p>	<p>Российской Федерации нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении ими соответствующих полномочий в области защиты и территорий от чрезвычайных ситуаций; исполнение органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении ими соответствующих полномочий в области защиты и населения</p>	
--	--	---	--	--

<p>ситуаций и природного техногенного характера».</p>				<p>территорий от чрезвычайных ситуаций; соблюдение требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций организациями и гражданами; выполнение предписаний ФГНЗНИТ; предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций; снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций.</p>	
---	--	--	--	---	--


 2016.09.10